

**ASUNTO:** PROYECTO DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA EXCMA. DIPUTACION DE GRANADA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2022.

**EXPEDIENTE MOAD:** [2021/PES\\_01/027469](#) (previo [2021/PES\\_01/027142](#))

REGISTRADO DE INTERVENCIÓN EL 5 DE NOVIEMBRE DE 2021.

### **INFORME DE INTERVENCIÓN**

En relación con el asunto de referencia y de conformidad con lo establecido en el artículo 168.4 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL en adelante) y artículo 54-1 del Real Decreto Legislativo 781/86 de 18 de abril, Texto Refundido de Disposiciones de Régimen Local vigentes (RDLvo 781/86), esta Intervención informa:

#### **PRIMERO. - LEGISLACIÓN APLICABLE**

La legislación y normativa aplicable, a la que se adecua el expediente, es la siguiente:

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL) y Real Decreto Legislativo 781/86 de 18 de abril, Texto Refundido de las Disposiciones de Régimen Local Vigentes (RDLvo 781/86).
- Ley 27/2013 de 27 de diciembre de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local que modifica la LRBRL (Ley 27/2013).
- Decreto-ley 7/2014, de 20 de mayo, por el que se establecen medidas urgentes para la aplicación de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local en la Comunidad Autónoma de Andalucía en los términos del Acuerdo de 18 de febrero de 2015, de la Subcomisión de Seguimiento Normativo, Prevención y Solución de Controversias de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de Andalucía en relación con el Decreto-ley 7/2014, de 20 de mayo, por el que se establecen medidas urgentes para la aplicación de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, artículos 48 al 55, 162 al 171 (Sección 1ª, Capítulo I, del Título VI) (TRLRHL).

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	1/73

- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I, Título VI de la LRHL (RD 500/90).
- Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales, modificada por la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo.
- Orden HAP/1781/2013, de 20 de septiembre, por la que se aprueba la Instrucción del modelo normal de contabilidad local.
- Real Decreto 861/1986, de 25 de abril por la que se establece el régimen de retribuciones de los funcionarios de administración local
- El Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Corporaciones Locales. La Ley 7/1999, de 29 de septiembre, de Bienes de las Entidades Locales de Andalucía y Decreto 18/2006, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales de Andalucía.
- LEY 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (modificada entre otras por la Ley 24/2005, de 18 de noviembre, *de Reformas para el Impulso a la Productividad*) y su Reglamento de desarrollo aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, así como el artículo 189-2 del TRLRHL, regulador de determinados aspectos de dicha materia
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (en adelante LOEPSF), modificada por la Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (en adelante Orden HAP 2105/2012), modificada por la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.
- Real Decreto-ley 17/2014, de 26 de diciembre, de medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico (en adelante RDL 17/2014).
- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.
- Reglamento de Control Interno de esta Diputación (y anexo XV de las BEP), aprobado por acuerdo de Pleno de fecha 28 de mayo y 29 de noviembre de 2018 y publicado en el B.O.P. de fecha 25 de julio y 31 de diciembre de 2018, en tanto que el informe de fiscalización que en él se recoge se ha de hacer sobre las operaciones

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	2/73

que han de constituir la ejecución del Presupuesto que se aprueba, cerrando con ello el ciclo presupuestario que se inicia. (RCI).

- La Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, será tenida en cuenta como posible orientación y referencia, dado su carácter de Ley exclusivamente de aplicación en la Administración General del Estado (*“al sector público estatal”*, artículos 1 y 2).
- Además, el expediente se habrá de ajustar a cuanto al efecto disponga la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2022 o la normativa que en defecto de esta y a sus mismos fines se dicte.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (Ley 40/2015), artículos 118 a 127 (régimen de los consorcios).
- Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local (RD. 424/2017)
- Especial trascendencia tiene para el presupuesto del ejercicio 2021 el Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020 y el Acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre de 2020, por los que se suspenden las reglas fiscales en 2020 y 2021, a los que más adelante nos hemos de referir.
- Entendiendo que persisten las mismas circunstancias que motivaron la actuación anterior, a propuesta del Consejo de Ministros por acuerdo de 27 de julio de 2021, el Congreso de los Diputados el 13 de septiembre de 2021, ha considerado procedente el mantenimiento de dicha suspensión para 2022.

Aunque carecen de cualquier rango normativo se han de tener en cuenta, si bien de manera matizada por la suspensión de las reglas fiscales antes dicha, dado su carácter orientador también:

- “El Manual de cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones locales” elaborado por la Intervención General de la Administración del Estado, en el que se lleva a cabo una aproximación al déficit valorado de acuerdo a los criterios del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC 95) (En adelante el Manual)
- “Manual del cálculo del déficit en contabilidad nacional de las unidades empresariales que aplican el Plan General de Contabilidad Privada o alguna de sus

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	3/73

adaptaciones sectoriales” elaborado por la Intervención General de la Administración del Estado

- “Guía para la determinación de la Regla de Gasto para Corporaciones locales”, Artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera elaborado por la Intervención General de la Administración del Estado (última edición 2014, en adelante Guía Regla de Gasto).

## SEGUNDO.- PRECEPTIVIDAD DEL INFORME

1.- Este informe es preceptivo por establecerlo así el artículo 168.4 TRLRHL y el artículo 18.4 del RD 500/90, destacando de este último:

*4. Sobre la base de los Presupuestos y estados de previsión a que se refieren los apartados anteriores, el Presidente de la Entidad formará el Presupuesto General y lo remitirá, informado por la Intervención y con los anexos y documentación complementaria detallada en el Artículo 12 y en el presente Artículo, el Pleno de la Corporación antes del día 15 de octubre para su aprobación inicial, enmienda o devolución.*

*La remisión a la Intervención se efectuará de forma que el Presupuesto, con todos sus anexos y documentación complementaria, pueda ser objeto de estudio durante un plazo **no inferior a diez días** e informado antes del 10 de octubre.*

Además, algunos extremos del expediente deben ser objeto de especial examen por parte de la Intervención, especialmente los que guardan relación con los preceptos contenidos en la LOEPSF, si bien de manera matizada por la suspensión de las reglas fiscales antes dicha, recayendo igualmente sobre el Interventor la obligación de remisión de determinada información sobre el particular al Ministerio de Hacienda.

El artículo 7 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local (en adelante RD 424/2017), es del siguiente tenor:

### **Artículo 7. De las distintas fases de la función interventora.**

1. El ejercicio de la función interventora comprenderá las siguientes fases:

*a) La fiscalización previa de los actos que reconozcan derechos de contenido económico, autoricen o aprueben gastos, dispongan o comprometan gastos y acuerden movimientos de fondos y valores.*

En consecuencia, la emisión de este informe no significa el ejercicio de la función interventora, de la fiscalización previa del expediente, habida cuenta que la aprobación del presupuesto en sí misma no significa de manera directa la autorización/aprobación de un gasto con cargo al presupuesto provincial o reconocimiento de un derecho a favor de aquél.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	4/73

Fiscalización previa a la que sí estarán sometidos los actos de ejecución de aquél y de la que se puede derivar, en su caso, la emisión de reparos en los términos de los artículos 12 y s.s. del RD 424/2017.

2.- Respecto a este último Anexo XV se acompaña al presente una propuesta de acuerdo para adaptar el Anexo XV tanto al criterio sentado en la Consulta evacuada por el Sr. Interventor General del Estado a instancias de la Sra. Interventora General de la Diputación de Girona con fecha 8 de mayo de 2019, como a la experiencia obtenida por esta Intervención después de más de dos años desde su entrada en vigor.

Igualmente, esta propuesta reitera las modificaciones sugeridas a las Bases de Ejecución del año 2021 en el Informe de Intervención al presupuesto de dicho ejercicio (apartado 8.3, ....y que debido a la premura del tiempo de que se ha dispuesto para conocer del contenido del expediente, aquéllas que se reseñan a continuación no han podido materialmente ser expuestas con anterioridad a la emisión de este informe...) y que no fueron atendidas, modificaciones que tienen que ver con las disposiciones legales aplicables en el ejercicio de las funciones legalmente encomendadas a esta Intervención y con actuaciones provinciales tales como la Modificación del Reglamento del Plan de Obras y Servicios.

### **TERCERO.- ALCANCE DE LA SUSPENSIÓN DE LAS REGLAS FISCALES EN 2021<sup>1</sup> y 2022.**

#### **1º.- ACUERDOS ADOPTADOS:**

##### **I. Acuerdo de Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020**

*Solicitar del Congreso de los Diputados la **apreciación** de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una **situación de emergencia extraordinaria** que se ajusta a lo dispuesto en el **artículo 135.4 de la Constitución** y en el **artículo 11.3 de la LOEPSF**.*

<sup>1</sup> Jornadas de Estabilidad y endeudamiento celebradas el jueves 29 de octubre de 2020 por COSITALNETWORK en las que se abordó la SUSPENSIÓN DE LAS REGLAS FISCALES por los ponentes D. Gabriel Hurtado López, Subdirector General de Estudios y Financiación de Entidades Locales y D. José Joaquín Serrano Ortega, Subdirector General de Relaciones Financieras con las Entidades Locales y actualizada con las preguntas frecuentes sobre las consecuencias de la suspensión de las reglas fiscales en 2020 y 2021 en relación con las comunidades autónomas y las entidades locales que ha publicado la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local.

**SE RECOGE EN EL INFORME UN EXTRACTO DEL CONTENIDO DE DICHAS JORNADAS Y DEL DOCUMENTO DE PREGUNTAS ELABORADO POR LA INTERVENCIÓN PROVINCIAL.**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/código">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/código</a> [REDACTED]	Página	5/73

*Quedan suspendidos los Acuerdos de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 de:*

- *adecuación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, y*
- *fijación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.*

## II. Acuerdo del Congreso de los Diputados de 20 de octubre de 2020

Se aprecia que España está sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de **emergencia extraordinaria**, a los efectos previstos en los artículos 135.4 de la Constitución y 11.3 de la LOEPSF. **ACTIVACIÓN DE LA CLÁUSULA DE SALVAGUARDIA**

Artículo 135.4 de la Constitución establece que *los límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública “sólo podrán superarse en caso de catástrofes naturales, recesión económica o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control del Estado y perjudiquen considerablemente la situación financiera o la sostenibilidad económica o social del Estado apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados”*.

Artículo 11.3 de la LOEPSF dispone que *“Excepcionalmente, el Estado y las Comunidades Autónomas podrán incurrir en déficit estructural en caso de catástrofes naturales, recesión económica grave o situaciones de emergencia extraordinaria que escapen al control de las Administraciones Públicas y perjudiquen considerablemente su situación financiera o su sostenibilidad económica o social apreciadas por la mayoría absoluta de los miembros del Congreso de los Diputados. Esta desviación temporal no puede poner en peligro la sostenibilidad fiscal a medio plazo”*.

## III. Acuerdo del Congreso de los Diputados de 13 de septiembre de 2021.

Entendiendo que persisten las mismas circunstancias que motivaron la actuación anterior, a propuesta del Consejo de Ministros por acuerdo de 27 de julio de 2021, el Congreso de los Diputados el 13 de septiembre de 2021, ha considerado procedente el mantenimiento de dicha suspensión para el año 2022.

### 2º-. ENTRADA EN VIGOR Y APLICACIÓN A LAS CORPORACIONES LOCALES

- **A PARTIR DE LOS ACUERDOS DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS DE 20 DE OCTUBRE DE 2020 Y DE 13 DE SEPTIEMBRE DE 2021, ES APLICABLE LA MEDIDA DE SUSPENSIÓN SIN QUE SEA NECESARIA NORMA ALGUNA DE DESARROLLO. LA SECRETARÍA GENERAL**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	6/73

**TÉCNICA DEL MINISTERIO HA ELABORADO UNA GUÍA FAQ (PREGUNTAS Y RESPUESTAS FRECUENTES)**

- El principio de estabilidad presupuestaria en su aplicación a las EELL se regula en el artículo 11.4 de la LOEPSF<sup>1</sup>.

- Según D. Gabriel Hurtado (Subdirector General de Estudios y Financiación de Entidades Locales): La **interpretación normativa**: “Las normas se interpretarán según el sentido propio de sus palabras, en relación con el contexto, los antecedentes históricos y legislativos, y la realidad social del tiempo en que han de ser aplicadas, atendiendo fundamentalmente al espíritu y finalidad de aquéllas” (artículo 3.1 CC).

La finalidad del artículo 11.4 de la LOEPSF: tratándose de las EELL, **mantenimiento preceptivo de la situación de equilibrio o superávit presupuestario**, pero el legislador no pudo contemplar una situación tan excepcional como la actual crisis sanitaria, económica y social provocada por la COVID-19, de impacto mundial.

No parece que tenga fundamento suspender los ACM de 11 de febrero de 2020 para las administraciones del Estado y de las CCAA y restringir la actuación y el ejercicio de las competencias por las EELL, cuando su concurso es necesario para solventar la crisis provocada por la COVID-19.

**3º.- EFECTOS EN LAS CORPORACIONES LOCALES.**

**3º.1.- SUSPENSIÓN DE LA REGLA GENERAL DEL DESTINO DEL SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO (ART. 32 DE LA LOEPSF): AMORTIZACIÓN DE DEUDA PÚBLICA**

- A partir de la entrada en vigor de la suspensión de las reglas fiscales **PUEDA NO APLICARSE** EN RELACIÓN CON EL SUPERÁVIT DE 2019, DE 2020, DE 2021 Y DE 2022 Y SU DESTINO EN 2020, 2021, 2022 Y 2023, respectivamente.
- Sí se debería aplicar a cancelar la cuenta 413 “acreedores por operaciones pendientes de aplicar al Presupuesto

**3º.2.- SUSPENSIÓN DE LA REGLA ESPECIAL DEL DESTINO DEL SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO (DA 6ª LOEPSF): INVERSIONES FINANCIERAMENTE SOSTENIBLES**

- NO PROCEDE HABILITAR EL DESTINO ESPECIAL

**3º.3.- UTILIZACIÓN DEL RTGG A PARTIR DEL ACUERDO DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS DEL 20 DE OCTUBRE DE 2020 Y DE 13 DE SEPTIEMBRE DE 2021 DE SUSPENSIÓN REGLAS FISCALES.**

<sup>1</sup>**Artículo 11.4 de la LOEPSF** “Las Corporaciones Locales deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario”

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	7/73

- El RTGG se podrá destinar de acuerdo con lo establecido en el TRLRHL sin que rija la LOEPSF. No obstante, continúa vigente el art. 16 del reglamento de estabilidad presupuestaria y el TRLRHL por lo que se deberá seguir evaluando por la Intervención General de la entidad local la CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN EN TÉRMINOS DE CONTABILIDAD NACIONAL EN EL PRESUPUESTO, EN SU EJECUCIÓN Y SU LIQUIDACIÓN.

### **3º.4.- SOBRE LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 12.5 DE LA LOEPSF<sup>1</sup>**

- Situación normal: al tener un destino similar al del superávit, y poder darse la concurrencia de aplicación de los artículos 12.5 y 32 de la LOEPSF, se ha venido considerando que se debe aplicar el primero de ellos.
- **EN LA ACTUAL SITUACIÓN: AL NO APLICARSE LAS REGLAS DEL DESTINO DEL SUPERÁVIT, al estar suspendidas las reglas fiscales y los objetivos de las mismas, no se requiere la aplicación del artículo 12.5 de la LOEPSF.**

### **3º.5.- PLANES ECONÓMICOS FINANCIEROS 2020-2022. PMP. ENDEUDAMIENTO**

- Al suspenderse las reglas fiscales **no resultan de aplicación las medidas correctivas y coercitivas que establece la LOEPSF ni en 2020, ni en 2021, ni en 2022, ni en referencia a 2020, a 2021 y a 2022, salvo las medidas automáticas de corrección previstas en el artículo 20 de la LOEPSF.** Del mismo modo, se considerarán superados los planes aprobados, así como la pérdida de vigencia de los acuerdos de no disponibilidad (AND) a que hubiere lugar por incumplimientos en la liquidación de 2019 o incumplimientos de los planes económico financieros, pudiendo estos AND, en consecuencia, ser revocados.
- Se considerarán **superados los planes aprobados**, así como la **pérdida de vigencia de los acuerdos de no disponibilidad (AND)** a que hubiere lugar por incumplimientos en la liquidación de 2019 o incumplimientos de los planes económico-financieros, pudiendo estos AND, en consecuencia, ser revocados. **No es necesario aprobar PEF EN 2020, NI EN 2021, NI EN 2022.**
- En cuanto a los **planes económico-financieros aprobados con anterioridad a la suspensión de las reglas fiscales por incumplimientos de las mismas producidos en 2018 y 2019 no serán objeto de seguimiento ni los incumplimientos de dichos planes podrán dar lugar a las medidas coercitivas del artículo 25 de la LOEPSF o de cumplimiento forzoso del artículo 26 de esta misma norma.** No se requerirá acuerdo expreso del Plenario sobre la suspensión del Plan Económico-Financiero
- Se mantiene **VIGENTE:**  
Art 18 .5 LOEPSF: El Interventor debe activar el Sistema de Alerta al órgano de TUTELA, cuando el PMP + exceda en treinta días durante dos meses desde la

<sup>1</sup> El artículo 12.5 de la LOEPSF dispone que “Los ingresos que se obtengan por encima de lo previsto se destinarán íntegramente a reducir el nivel de deuda pública”.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	8/73

actualización del Plan Tesorería. Debiéndose adoptar MEDIDAS que permitan generar tesorería, en caso contrario se puede llegar hasta la RETENCIÓN PIE.

Consecuentemente, aunque se están realizando actuaciones, se deben seguir llevando a cabo todas las que sean precisas para mantener el PMP en el plazo legalmente establecido.

- ✓ Del mismo modo, son de obligado cumplimiento los artículos 193 y 199 del mismo texto legal (liquidación con remanente de tesorería negativo y operaciones de rentabilización de excedentes de tesorería)

### **3º.6.- PRESUPUESTOS 2022**

- **Los presupuestos de las EELL consolidados de 2022 podrán presentar una tasa de déficit de referencia del 0%, es decir, de equilibrio.**
- Sigue siendo de aplicación la normativa presupuestaria contenida en el TRLRHL en su totalidad, y, concretamente, **el principio de equilibrio presupuestario (con criterio presupuestario) que esta contiene en su artículo 165.4, de modo que “cada uno de los presupuestos que se integran en el presupuesto general deberá aprobarse sin déficit inicial”.**

### **3º.7.- APROBACIÓN DEL LÍMITE DE GASTO NO FINANCIERO (ART. 30 LOEPSF)**

- El artículo 30 de la LOEPSF se refiere al límite de gasto no financiero, y su apartado 1 dispone que “El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales aprobarán, en sus respectivos ámbitos, un límite máximo de gasto no financiero, coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, que marcará el techo de asignación de recursos de sus Presupuestos.”
- Este precepto se refiere al gasto no financiero que se recoge en los presupuestos, de acuerdo con criterios presupuestarios, no de contabilidad nacional. Por este motivo, **debe considerarse aplicable y no suspendido.**  
**Aunque no dispongamos de tasa de referencia para el cálculo de la regla de gasto, se ha de aprobar un límite de gasto no financiero que vendrá limitado por el total de ingresos no financieros.**

### **3º.8.- INFORMES DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA A QUE HACE REFERENCIA EL ARTÍCULO 7.4 DE LA LRBRL**

Continúan los criterios de valoración en el informe **salvo el requisito de cumplimiento de la Estabilidad Presupuestaria.** Si una entidad presenta desequilibrio o necesidad de financiación podría ejercer la competencia, pero no en caso de que precise acudir al endeudamiento o que no se cumpliera alguno de los otros requisitos establecidos para ejercer dicha competencia.

### **3º.9.- LA SUSPENSIÓN DE LAS REGLAS FISCALES NO IMPLICA RENUNCIAR A LA PRUDENCIA EN LA GESTIÓN FINANCIERA**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	9/73

- ✓ **Se aplica el TRLRHL en todos sus preceptos. No se suspende su aplicación.**
- ✓ **Se debe evaluar la capacidad/necesidad de financiación en términos de contabilidad nacional, en el presupuesto, en su ejecución y liquidación.**
- ✓ **Se mantiene el cumplimiento de las obligaciones de transparencia previstas en la LOEPSF, y normas de desarrollo. Estas obligaciones seguirán siendo exigibles y las consecuencias de sus incumplimientos seguirán siendo aplicables.**
- ✓ **La suspensión de las reglas fiscales no impide que se puedan establecer nuevas obligaciones de suministro de información si fuese necesario.**
- ✓ **No se suspende ni la responsabilidad fiscal de las Administraciones Públicas ni la aplicación del principio de prudencia en la estimación de los ingresos y gastos para elaborar sus respectivos presupuesto**

#### CUARTO.- PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN Y ENTRADA EN VIGOR.

1.- Con carácter previo, y debería de haberse hecho antes, pero no habiendo sido así, se ha de hacer en la misma sesión o acuerdo en que se incluya la aprobación del presupuesto, el Pleno debe aprobar el Límite de gasto no financiero y ello en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 30-1 de la LOEPSF.

*Artículo 30. Límite de gasto no financiero.*

1. El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales aprobarán, en sus respectivos ámbitos, un límite máximo de gasto no financiero, coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, que marcará el techo de asignación de recursos de sus Presupuestos.

*El límite de gasto no financiero excluirá las transferencias vinculadas a los sistemas de financiación de Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales.*

Este extremo se recoge en la propuesta de aprobación del expediente suscrita por el Señor Diputado de Economía, y Patrimonio en la cifra de **329.000.154,97€** (consolidado-perímetro consolidación), deberá ser objeto de específica aprobación por el Pleno.

También Establece la LOEPSF, y mantiene vigencia, que

#### **Artículo 5. Principio de plurianualidad.**

*La elaboración de los Presupuestos de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se encuadrará en un marco presupuestario a medio plazo, compatible con el principio de anualidad por el que se rigen la aprobación y ejecución de los Presupuestos, de conformidad con la normativa europea.*

#### **Artículo 29. Marco presupuestario a medio plazo.**

1. Las Administraciones Públicas elaborarán un marco presupuestario a medio plazo en el que se enmarcará la elaboración de sus Presupuestos anuales y a través del cual se garantizará una

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	10/73

programación presupuestaria coherente con los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública.

2. Los marcos presupuestarios a medio plazo abarcarán un periodo mínimo de tres años y contendrán, entre otros parámetros:

a) Los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública de las respectivas Administraciones Públicas.

b) Las proyecciones de las principales partidas de ingresos y gastos teniendo en cuenta tanto su evolución tendencial, es decir basada en políticas no sujetas a modificaciones, como el impacto de las medidas previstas para el periodo considerado.

c) Los principales supuestos en los que se basan dichas proyecciones de ingresos y gastos.

3. Los marcos presupuestarios servirán de base para la elaboración del Programa de Estabilidad.

El Plan presupuestario a medio plazo se ha establecido en expediente aprobado por Resolución de la Sr. Vicepresidente Cuarto y Diputado Delegado de Economía y Patrimonio el día 17 de marzo de 2021 (Resolución 918) habiendo dado traslado del mismo esta Intervención al Ministerio de Hacienda (en adelante Ministerio) en los términos fijados en dicha resolución.

2.- Corresponde al Pleno, por mayoría simple, la aprobación del expediente de Presupuesto, tal y como establecen los artículos 33.1, 47 y 112 de la LRBRL y 168 TRLRHL.

Dicho trámite requiere de su aprobación inicial, según dispone el artículo 169.1 TRLRHL, tras la cual se expondrá al público, previo anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, y se habilitará un plazo de 15 días para que los interesados a los que se refiere el artículo 170 de la citada Ley, puedan presentar reclamaciones por los motivos que en dicho artículo se recogen. Transcurrido dicho plazo sin que aquellas se presenten, a tenor de lo dispuesto en dicho artículo 169.1, el Presupuesto se entenderá definitivamente aprobado, en caso contrario, si se presentan alegaciones y/o reclamaciones, el Pleno dispondrá del plazo de un mes para resolverlas.

El Presupuesto definitivo precisará para su entrada en vigor de la previa inserción de un resumen por capítulos en el Boletín Oficial de la Provincia (artículo 169-3 y 5 TRLRHL), debiéndose tener en cuenta lo previsto en el artículo 70.2 de la LRBRL<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> 2. Los acuerdos que adopten las corporaciones locales se publican o notifican en la forma prevista por la Ley. Las ordenanzas, incluidos el articulado de las normas de los planes urbanísticos, así como los acuerdos correspondientes a éstos cuya aprobación definitiva sea competencia de los entes locales, se publicarán en el "Boletín Oficial" de la provincia y no entrarán en vigor hasta que se haya publicado completamente su texto y haya transcurrido el plazo previsto en el artículo 65.2, salvo los presupuestos y las ordenanzas fiscales que se publican y entran en vigor en los términos establecidos en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales. ...

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	11/73

Asimismo, debe ser objeto de aprobación y publicación la plantilla de personal y en su caso, la Relación de Puestos de Trabajo (artículos 126 y 127 RDLvo 781/86, **recogidos literalmente más adelante**).

Una vez formado el Presupuesto General de la Corporación, e informado por la Intervención **(para lo que el R.D. 500/90 establece un plazo de 10 días DEL QUE ESTE AÑO TAMPOCO HE DISPUESTO)**, se estará a la tramitación dispuesta en el artículo 169 del TRLRHL y en el Reglamento Orgánico de la Diputación<sup>1</sup>, esto es:

1. Aprobación inicial, exposición al público y aprobación definitiva en los términos antes dichos.

2. La aprobación definitiva del Presupuesto General por el Pleno de la Corporación habrá de realizarse antes del día 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse. Si al iniciarse el ejercicio económico no hubiese entrado en vigor el presente Presupuesto, se considerará automáticamente prorrogado el del ejercicio anterior, con sus créditos iniciales, sin perjuicio de las modificaciones que se realicen conforme a lo dispuesto en los artículos 177, 178 y 179 TRLRHL y hasta la entrada en vigor del nuevo Presupuesto. La prórroga no afectará a los créditos para servicios o programas que deban concluir en el ejercicio anterior o que estén financiados con crédito u otros ingresos específicos o afectados, y se realizará con los requisitos y límites previstos en el art. 21 del R.D. 500/1990.

3. *El Presupuesto General, definitivamente aprobado, será insertado en el «Boletín Oficial» de la Provincia en los términos antes expuestos.*

4. *Del Presupuesto General definitivamente aprobado se remitirá copia a la Administración del Estado y a la correspondiente Comunidad Autónoma. La remisión se realizará simultáneamente al envío al «Boletín Oficial» a que se refiere el apartado anterior.*

5. *El Presupuesto entrará en vigor, en el ejercicio correspondiente, una vez publicado en el BOP.*

El presupuesto aprobado tendrá efectos desde el día uno de enero de 2021, a tenor del artículo 21-6 y 7 del RD 500/90

**6. El Presupuesto definitivo se aprobará con efectos de 1 de enero y los créditos en él incluidos tendrán la consideración de créditos iniciales. Las modificaciones y ajustes efectuados sobre el Presupuesto prorrogado se entenderán hechas sobre el Presupuesto definitivo, salvo que el Pleno disponga en el propio acuerdo de aprobación de este último que determinadas modificaciones o ajustes se consideran incluidas en los créditos iniciales, en cuyo caso deberán anularse los mismos.**

**7. Aprobado el Presupuesto definitivo, deberán efectuarse los ajustes necesarios para dar cobertura, en su caso, a las operaciones efectuadas durante la vigencia del Presupuesto prorrogado.**

<sup>1</sup> En cuanto al funcionamiento de los órganos colegiados de esta organización.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	12/73

**QUINTO.- CONTENIDO DEL PRESUPUESTO GENERAL.**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 164 del TRLRHL, el Presupuesto General de la Diputación de Granada está integrado por:

- a) El Presupuesto de la Diputación Provincial.
- b) Los Presupuestos de sus Organismos Autónomos: Centro de Estudios Municipales y de Cooperación Internacional (CEMCI), Patronato García Lorca, Patronato Provincial de Turismo, Servicio Provincial Tributario (SPT) y Agencia Provincial de Extinción de Incendios (APEI).
- c) Los estados de previsión de gastos e ingresos de las sociedades de capital íntegramente público (provincial): Viviendas Sociales de Granada S. A. (VISOGSA).

El Resumen por capítulos de cada uno de los Presupuestos es el siguiente:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputacion de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	13/73

**1.- PRESUPUESTO DE LA DIPUTACION PROVINCIAL DE GRANADA**

<b>ESTADO DE INGRESOS</b>	<b>EUROS</b>
Capítulo I. Impuestos Directos	11.229.633,75
Capítulo II. Impuestos Indirectos	14.173.174,63
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	13.076.470,99
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	247.285.363,15
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	16.100,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	16.734.653,96
Capítulo VIII. Activos Financieros	2,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>302.515.398,48</b>
<b>ESTADO DE GASTOS</b>	<b>EUROS</b>
Capítulo I. Gastos de Personal	79.472.350,41
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	51.950.458,93
Capítulo III. Gastos financieros	1.151.509,10
Capítulo IV. Transferencias corrientes	106.761.347,77
Capítulo V. Fondo de Contingencia	6.329.019,40
Capítulo VI. Inversiones reales	19.915.005,39
Capítulo VII. Transferencias de Capital	28.729.056,27
Capítulo VIII. Activos Financieros	2,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	5.625.838,93
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>299.934.588,20</b>

**Arroja un Superávit de**

**2.580.810,28**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputacion de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	14/73

**2.- Presupuesto de Centro de Estudios Municipales y Cooperación Internacional (CEMCI):**

<b>ESTADO DE INGRESOS</b>	<b>EUROS</b>
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	449.390,00
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	691.510,00
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	100,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	15.000,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>1.156.000,00</b>
<b>ESTADO DE GASTOS</b>	
	<b>EUROS</b>
Capítulo I. Gastos de Personal	939.271,43
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	166.528,57
Capítulo III. Gastos financieros	2.000,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	12.200,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	1.000,00
Capítulo VI. Inversiones reales	20.000,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	15.000,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>1.156.000,00</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	15/73

### 3.- Presupuesto del Patronato Provincial Federico García Lorca;

INGRESOS	EUROS
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	18.000,00
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	556.000,00
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	100,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>574.100,00</b>

ESTADO DE GASTOS	EUROS
Capítulo I. Gastos de Personal	368.145,10
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	191.382,95
Capítulo III. Gastos financieros	0,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	1.400,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	7.171,95
Capítulo VI. Inversiones reales	6.000,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>574.100,00</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	16/73

### 5.- Presupuesto del Patronato Provincial de Turismo

ESTADO DE INGRESOS	EUROS
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	3.000,00
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	2.425.349,64
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	1.500,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	12.000,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>2.441.849,64</b>
ESTADO DE GASTOS	EUROS
Capítulo I. Gastos de Personal	1.069.697,49
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	974.859,83
Capítulo III. Gastos financieros	500,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	355.740,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	12.152,25
Capítulo VI. Inversiones reales	14.100,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	2.800,07
Capítulo VIII. Activos Financieros	12.000,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>2.441.849,64</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	17/73

**6.- El Presupuesto del Servicio Provincial Tributario:**

ESTADO DE INGRESOS	EUROS
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	9.290.836,54
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	0,00
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	10.000,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	6,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>9.300.842,54</b>
ESTADO DE GASTOS	EUROS
Capítulo I. Gastos de Personal	5.352.828,54
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	2.366.002,00
Capítulo III. Gastos financieros	32.006,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	300.000,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	250.000,00
Capítulo VI. Inversiones reales	1.000.000,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	6,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>9.300.842,54</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	18/73

**6.- El Presupuesto de la Agencia Provincial de Extinción de Incendios:**

<b>ESTADO DE INGRESOS</b>	<b>EUROS</b>
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	0,00
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	4.534.375,79
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	0,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	10.500,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>4.544.875,79</b>
<b>ESTADO DE GASTOS</b>	
<b>EUROS</b>	
Capítulo I. Gastos de Personal	4.023.375,79
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes Y servicios	499.500,00
Capítulo III. Gastos financieros	0,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	0,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	5.000,00
Capítulo VI. Inversiones reales	6.500,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	10.500,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>4.544.875,79</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	19/73

7.- Las previsiones de Gastos e Ingresos de **VISOGSA** asciende a:

VISOGSA	IMPORTES
INGRESOS	12.651.599,20
GASTOS	12.889.030,38
<b>SUPERAVIT</b>	<b>-237.431,18</b>

Respecto de Visogsa se ha de señalar que, en el informe de esta Intervención sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública del tercer trimestre de 2017, emitido el 15 de noviembre de 2017 se hacía constar expresamente:

- Con fecha 30 de octubre de 2017 se ha recibido de la IGAE correo electrónico acompañando la clasificación en términos de contabilidad nacional de dicha entidad, en aplicación del RD 1463/2007 de aplicación a las entidades locales de la normativa de estabilidad presupuestaria, en el que concluye que Visogsa ha de integrarse en el Sector de Administraciones Públicas:

*Del estudio de las cuentas anuales de los ejercicios 2014 a 2016, se observa que los recursos de la Sociedad proceden fundamentalmente de los ingresos por ventas de viviendas, garajes, trasteros y locales; de los ingresos por arrendamientos; y de las subvenciones que recibe (fundamentalmente subsidiaciones a cargo de la Comunidad Autónoma). Teniendo en cuenta los ingresos que se pueden considerar ventas en contabilidad nacional (margen de la actividad de venta de viviendas) e ingresos por arrendamientos facturados al sector privado, la Sociedad no cumple la regla del 50% en la serie temporal analizada. Por tanto, **procede su clasificación dentro del sector de las Administraciones Públicas (S.13).***

**Conclusión respecto de la cual se procedió a la formulación de alegaciones por considerarla contraria a derecho y perjudicial para los intereses de esta entidad** el día 1 de agosto de 2018 y respecto de las mismas con fecha 14 de enero de 2019 se ha recibido contestación mediante correo electrónico de la Intervención General de la Diputación con el siguiente tenor literal:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	20/73

En relación a la solicitud de reclasificación de la entidad VISOGSA, hay que señalar:

1. Se han analizado las alegaciones formuladas en relación a la sectorización de la entidad, y se ha de tener en cuenta en el cómputo del ratio que las subvenciones con carácter general no forman parte de las ventas tal y como señala el Manual de la IGAE:

*“A efectos de la norma del 50% las “ventas” se deben identificar con el importe obtenido por la venta de los bienes y/o servicios producidos, excluidos los impuestos sobre los productos y excluidos las subvenciones pagadas por una Administración pública destinada al cubrir el déficit global de la unidad. En este sentido, las únicas subvenciones que computarían como “ventas” a estos efectos, serían aquellas que recibieran también los productores privados para el mismo tipo de actividad y calculada por unidad de bien o servicio producido. No obstante, hay que tener en cuenta que Eurostat realiza una interpretación sumamente restrictiva de las subvenciones a los productos que pueden considerarse como ingresos por ventas para la aplicación de este criterio del 50%, por lo que será necesario un análisis caso por caso de estas subvenciones, aun cuando también las reciban unidades privadas.”*

2. Del análisis del ratio calculado para los años 2014 a 2017 (teniendo en cuenta el párrafo anterior), resulta una situación dudosa que no permite llevar a cabo la revisión de la clasificación. Por ello y con objeto de tener más información temporal, se solicita cuando estén disponibles, las cuentas del ejercicio 2018, junto con el informe de auditoría de la sociedad.

Respuesta respecto de la que es necesario realizar un seguimiento, pues parece que la IGAE no ha tomado la acción presentada por la Diputación como una alegación a la decisión tomada, por no considerarla procedente, sino como una solicitud de cambio de consideración de la sociedad como administración pública.

En este informe, se ha de mantener a Visogsa como *Administración pública*, lo que tiene trascendencia en relación al cálculo de las reglas fiscales (Estabilidad Presupuestaria, Regla de Gasto, deuda pública y periodo medio de pago).

En aplicación del artículo 164 del TRLRHL no se ha de incluir en el Presupuesto General de la Diputación el presupuesto de ningún otro ente en el que esta participe.

Por otra parte, en aplicación de las Leyes 27/2013 y 40/2015 el Consorcio de Extinción de Incendios y el Consorcio de Residuos Solidados Urbanos (Resur) han de quedar adscritos a esta Diputación, a este extremo y sus consecuencias más adelante se referirá este informe.

El Consorcio de Extinción de Incendios por disposición de sus Estatutos, aprobados por esta Diputación (ya se ha hecho así con el presupuesto de 2016, a través del procedimiento aprobado por el pleno el 4 de diciembre de 2014)

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	21/73

Y respecto de Resur se ha de reiterar lo manifestado por esta Intervención en NIS de 21 de febrero de 2019, en la que trasladaba a la Secretaría General, para la dación de cuenta al Pleno de la remisión de información al Ministerio correspondiente al cuarto trimestre de 2018:

*El MINHFP ha incluido dentro de la información a remitir como se ha dicho datos del Consorcio de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos (RESUR), cuya disolución se acordó por su asamblea en diciembre de 2012, respecto de este particular se ha reseñado en observaciones lo siguiente:*

*En el informe de Intervención al Presupuesto de 2018 se señala lo siguiente*

*Y respecto de Resur se ha de reiterar lo manifestado por esta Intervención en NIS de 1 de febrero de 2016, en la que trasladaba a la Secretaría General, para la dación de cuenta al Pleno de la remisión de información al Ministerio correspondiente al cuarto trimestre de 2016:*

*El MINHAP ha incluido dentro de la información a remitir datos del Consorcio de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos (RESUR), cuya disolución se acordó por su asamblea en diciembre de 2012, respecto de este particular se ha reseñado en observaciones lo siguiente:*

*En la remisión del Presupuesto 2016 no se incluyó la Entidad I C. Serv. Trat. Rd. Sólidos Urb. Prov. Granada por eso en la columna " Previsiones/Créditos Iniciales Presupuestos" del resumen de la Económica tiene todos los importes a 0.*

*No se remite información alguna (se señala 1,00 €) respecto del C. Serv. Trat. Rd. Sólidos Urb. Prov. Granada (Resur) en coordinación con lo reseñado por el Sr. Subdirector General de Estudios y Financiación de entidades locales en su Oficio de 17 de mayo de 2013. Ratificado por el Escrito de la Secretaría General de Coordinación autonómica y Local de 19 de julio de 2013 dada su situación de Consorcio en disolución que solo le permite, a decir de dichas resoluciones:*

*Una entidad en disolución no puede ni debe, por definición, asumir nuevas obligaciones de pago ni contraer nuevos compromisos que no sean los tendentes a liquidar la respectiva entidad.,*

*Las dificultades en remitir la información al Ministerio con esos datos y la posibilidad que dicha remisión respecto de este Consorcio pueda bloquear la remisión del resto de información, hacen a la Intervención plantear la remisión de la información real obtenida trimestralmente, la cual en todo caso respecto de lo que atañe al cumplimiento de las reglas fiscales de esta entidad ha de tener un efecto neutro.*

*Las dificultades en remitir la información al Ministerio con esos datos y la posibilidad que dicha remisión respecto de este Consorcio pueda bloquear la remisión del resto de información, ha hecho que la Intervención incluya la información real obtenida trimestralmente, la cual en todo caso respecto de lo que atañe al cumplimiento de las reglas fiscales de esta entidad tiene un efecto neutro.*

Los presupuestos de estos Consorcios son:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	22/73

**8.- Presupuesto de CONSORCIO RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS (RESUR):**

ESTADO DE INGRESOS	EUROS
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	0,00
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	796.633,60
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	50.000,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>846.633,60</b>

ESTADO DE GASTOS	EUROS
Capítulo I. Gastos de Personal	12.000,00
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	834.633,60
Capítulo III. Gastos financieros	0,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	0,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	0,00
Capítulo VI. Inversiones reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>846.633,60</b>

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	23/73

**10.- Presupuesto de CONSORCIO EXTINCIÓN DE INCENDIOS (BOMBEROS):**

ESTADO DE INGRESOS	EUROS
Capítulo I. Impuestos Directos	0,00
Capítulo II. Impuestos Indirectos	0,00
Capítulo III. Tasas y Otros Ingresos	2.596.286,13
Capítulo IV. Transferencias Corrientes	4.985.805,39
Capítulo V. Ingresos Patrimoniales	0,00
Capítulo VI. Enajenación Inversiones Reales	0,00
Capítulo VII. Transferencias Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>7.582.091,52</b>
ESTADO DE GASTOS	EUROS
Capítulo I. Gastos de Personal	83.688,06
Capítulo II. Gastos en Bienes Corrientes y servicios	410.712,16
Capítulo III. Gastos financieros	0,00
Capítulo IV. Transferencias corrientes	4.469.585,00
Capítulo V. Fondo de Contingencia	0,00
Capítulo VI. Inversiones reales	2.618.106,30
Capítulo VII. Transferencias de Capital	0,00
Capítulo VIII. Activos Financieros	0,00
Capítulo IX. Pasivos Financieros	0,00
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>7.582.091,52</b>

No así el resto de Consorcios y otras entidades que figuran en la aplicación de la Oficina Virtual de Entidades Locales del Ministerio respecto de la remisión de la información del presupuesto de 2021, ni las que aparecen en las comunicaciones recibidas por correo electrónico el 4 de enero de 2017 de la Subdirección General de Análisis y Cuentas Económicas del Sector Público de la Intervención General de la Administración (IGAE), frente a la que esta Intervención evacuó alegaciones, por la misma vía y sin contestación a la fecha, y respecto de la que recomienda el inicio de actuaciones a fin de eliminar la incorrecta adscripción, en concreto, unas y otras, son:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	24/73



## PRESUPUESTOS 2021 ENTIDADES LOCALES

- Usuario: 01-18-000-DD-000 Diputación Prov. de Granada

### PRESUPUESTOS DE LAS ENTIDADES LOCALES 2021 Datos Presupuestarios, Estados Iniciales, e información individualizada de cada Entidad Entidades que forman la Corporación Local o dependientes

#### PRESUPUESTOS DE LAS ENTIDADES LOCALES 2021 Datos Presupuestarios, Estados Iniciales, e información individualizada de cada Entidad Entidades que forman la Corporación Local o dependientes

Código	Denominación	Clasificación	Situación de información	Entrar
01-18-000-DD-000	Diputación Prov. de Granada	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DO-001	Agencia Provincial de Extinción de Incendios	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DV-001	P. Prov. Turismo	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DV-005	P. Garcia Lorca	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DV-006	P. Cemci	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DV-007	Servicio Provincial Tributario	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-18-000-DP-001	Viviendas Sociales de Granada (VISOGSA)	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-00-082-CC-000	C. Serv. Trat. Rd. Sólidos Urb. Prov. Granada	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-00-085-CC-000	C. Prov. Serv. Prev. Ex. Incen. Salv. Granada	ADMIN PUB	Cerrado informe evaluación	
01-00-088-CC-000	C. Urbanístico del Barranco del Poqueira	PENDIENTE	Cerrado informe evaluación	
01-00-013-CC-000	C. Estación Recreativa Puerto de la Ragua	PENDIENTE	Cerrado informe evaluación	

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	25/73

**UNIDADES PENDIENTES DE CLASIFICACIÓN**

<b>SITUACIÓN EN CONTABILIDAD NACIONAL DE LAS UNIDADES QUE FIGURAN EN EL INVENTARIO DE CORPORACIONES LOCALES DE LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE GRANADA (Diciembre de 2015)</b>		
<b>SECTORIZACIÓN</b>	<b>NOMBRE DE LA UNIDAD</b>	<b>ADMINISTRACIÓN DE DEPENDENCIA</b>
<b>UNIDADES PENDIENTES DE CLASIFICACIÓN</b>	CONSORCIO AGUAS BLANCAS	PENDIENTE DE ASIGNAR
	CONSORCIO URBANÍSTICO DEL BARRANCO DE POQUEIRA	D.P. GRANADA
	CONSORCIO GRANADA CULTURAL. NO SE LLEGÓ A CONSTITUIR TRAS LA APROBACION INICIAL DE SUS ESTATUTOS	PENDIENTE DE ASIGNAR

A efectos presupuestarios y contables, la adscripción de algún consorcio significa (Ley 40/2015):

*Artículo 120. Régimen de adscripción.*

1. Los estatutos de cada consorcio determinarán la Administración Pública a la que estará adscrito de conformidad con lo previsto en este artículo.

2. De acuerdo con los siguientes criterios, ordenados por prioridad en su aplicación y referidos a la situación en el primer día del ejercicio presupuestario, el consorcio quedará adscrito, en cada ejercicio presupuestario y por todo este periodo, a la Administración Pública que:

- a) Disponga de la mayoría de votos en los órganos de gobierno.
  - b) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros de los órganos ejecutivos.
  - c) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del personal directivo.
  - d) Disponga de un mayor control sobre la actividad del consorcio debido a una normativa especial.
  - e) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del órgano de gobierno.
  - f) Financie en más de un cincuenta por ciento, en su defecto, en mayor medida la actividad desarrollada por el consorcio, teniendo en cuenta tanto la aportación del fondo patrimonial como la financiación concedida cada año.
  - g) Ostente el mayor porcentaje de participación en el fondo patrimonial.
  - h) Tenga mayor número de habitantes o extensión territorial dependiendo de si los fines definidos en el estatuto están orientados a la prestación de servicios a las personas, o al desarrollo de actuaciones sobre el territorio.
- ...//...

*Artículo 122. Régimen presupuestario, de contabilidad, control económico-financiero y patrimonial.*

**1. Los consorcios estarán sujetos al régimen de presupuestación, contabilidad y control de la Administración Pública a la que estén adscritos, sin perjuicio de su sujeción a lo previsto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril.**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	26/73

2. A efectos de determinar la financiación por parte de las Administraciones consorciadas, se tendrán en cuenta tanto los compromisos estatutarios o convencionales existentes como la financiación real, mediante el análisis de los desembolsos efectivos de todas las aportaciones realizadas.

**3. En todo caso, se llevará a cabo una auditoría de las cuentas anuales que será responsabilidad del órgano de control de la Administración a la que se haya adscrito el consorcio.**

**4. Los consorcios deberán formar parte de los presupuestos e incluirse en la cuenta general de la Administración Pública de adscripción.**

5. Los consorcios se registrarán por las normas patrimoniales de la Administración Pública a la que estén adscritos

La adscripción indebida de Consorcios a esta entidad no es una cuestión nueva, en ejercicios anteriores se ha llegado incluso a formular requerimiento previo de subsanación al Ministerio.

Se quiere reseñar que a juicio del que suscribe la permanencia en cualquier consorcio que conllevara necesariamente los indicados efectos a cargo de esta Diputación (adscripción, resaltados en negrita) debe adoptarse en expediente en el que se acredite respecto de los consorcios de manera suficiente la realidad de su situación, económica y patrimonial y las consecuencias que dicha integración, a los efectos de lo establecido en la LOEPSF ha de significar para esta entidad, teniendo en cuenta que la colaboración con el servicio o servicios atendidos a través del Consorcio puede prestarse o en su caso seguir prestándose por esta Diputación a través de otra vías establecidas igualmente en la legislación vigente

Especialmente se ha de examinar, aunque se trate formalmente de adaptación o revisión de estatutos que tengan como consecuencia la indicada adscripción, si se cumplen o no el mandato recogido en el artículo 57 de la LRBRL en los términos en que esté ha sido modificado por la Ley 27/2013 que para su conocimiento se transcribe literalmente a continuación:

*1. La cooperación económica, técnica y administrativa entre la Administración local y las Administraciones del Estado y de las Comunidades Autónomas, tanto en servicios locales como en asuntos de interés común, se desarrollará con carácter voluntario, bajo las formas y en los términos previstos en las leyes, pudiendo tener lugar, en todo caso, mediante los consorcios o los convenios administrativos que suscriban.*

*De cada acuerdo de cooperación formalizado por alguna de estas Administraciones se dará comunicación a aquellas otras que, resultando interesadas, no hayan intervenido en el mismo, a los efectos de mantener una recíproca y constante información.*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	27/73

2. La suscripción de convenios y constitución de consorcios deberá mejorar la eficiencia de la gestión pública, eliminar duplicidades administrativas y cumplir con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

3. La constitución de un consorcio **solo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio** y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquélla permita una asignación más eficiente de los recursos económicos. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución del consorcio no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda de la Entidad Local de que se trate, así como del propio consorcio, que no podrá demandar más recursos de los inicialmente previstos.»

También se ha de acreditar en el expediente la procedencia de la participación de la Diputación en el consorcio, a la vista de las competencias que la Ley le asigna.

Además, se ha de señalar que con motivo de la vigencia de la Ley 27/2013, en esta Diputación se incoó expediente relativo a la aplicación de la misma (aprobado por el Pleno el 12 de junio de 2014) en el cual no se realizó ningún pronunciamiento en lo que atañe a la participación de la Diputación en otros organismos como pudiera ser el caso de los Consorcios. Tampoco, en el ámbito expresado ha habido aún pronunciamiento acerca de la necesaria revisión de los Estatutos de los Organismos autónomos y de las Sociedades mercantiles de titularidad provincial, a lo que viene obligada en aplicación de la citada Ley 27/2013, lo que se considera procede realizar en coordinación con el ámbito del expediente instruido.

Sí tras la incoación del respectivo expediente en los términos reseñados anteriormente se diera el caso de que a la Diputación debiera de quedar adscrito a los efectos previstos en la LOEPSF y Ley 27/2013 algún Consorcio, se estima que el proceso más correcto para su integración sea mediante la asignación de una clasificación orgánica específica.

Los consorcios, no forman parte del Presupuesto General, forman parte de lo que se denomina perímetro de Consolidación de la Entidad, respecto de este perímetro ha de observarse igualmente el cumplimiento de las reglas fiscales (Estabilidad presupuestaria, Regla de Gasto, deuda pública y periodo medio de pago).

En este informe se realiza ese examen, señalando que respecto de Resur al carecer a la fecha de emisión de este informe de presupuesto aprobado se toman los datos del vigente para 2016.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	28/73

Respecto de la realización de la necesaria auditoría, se han realizado en los ejercicios precedentes (2019 y 2020) respecto del Consorcio de Bomberos y de Resur.

4.1.- Todos los presupuestos integrantes del Presupuesto General (Organismos autónomos), y los integrados en el Perímetro de Consolidación para el ejercicio 2021 se presentan sin déficit inicial. Por su parte, los estados de previsión de gastos e ingresos de la Sociedad Mercantil Visogsa, QUE NO ES PRESUPUESTO, sí presentan ese déficit (237.431,18 €).

Respecto de los Estados de Gastos e Ingresos de Visogsa sin perjuicio de otras consideraciones que se realizarán más adelante, que en la aplicación del beneficio que figura en los mismos, caso de materializarse, se deberá proceder de conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de sus respectivos Estatutos<sup>1</sup>.

El Presupuesto Consolidado presenta un **superávit de 2.343.379,10**<sup>2</sup>. Se advierte que el principio de equilibrio presupuestario, de obligada observancia, no se cumple exclusivamente con la nivelación de los Estados iniciales, sino que debe mantenerse durante la ejecución del mismo, lo cual exige que las previsiones de ingresos se liquiden efectivamente y respondan a expectativas reales y fundadas y que los gastos se realicen de manera atemperada a la obtención de los citados ingresos.

Se considera ajustado a derecho la presentación de un presupuesto con superávit en la Diputación por importe de **1.943.090,76 €**, para atender la devolución de la regularización de la Participación en los Ingresos del Estado procedentes de los ejercicios 2008, 2009 y 2013 (El Pleno en sesión de 28.11.2014 aprobó el fraccionamiento correspondiente a 2008 y 2009 y el celebrado 29.10.2015 aprobó el fraccionamiento de la devolución de la participación en la P.I.E. del ejercicio 2013, ambos por unanimidad).

Igualmente se considera ajustado a derecho la presentación de los estados de previsión de gastos e ingresos de Visogsa con un *déficit* por importe de 237.431,18 €, dada la diferente naturaleza a dichos estados respecto de los presupuestos de las entidades de derecho público de la Diputación<sup>3</sup>.

**<sup>1</sup> ARTICULO 24. APROBACION DE LAS CUENTAS: APLICACION DE RESULTADOS.**

Las cuentas anuales se aprobarán por la Junta General resolviéndose sobre la aplicación del resultado del ejercicio de acuerdo con el balance aprobado.

Con los resultados se constituirá la reserva legal, si procede; con el exceso sobre la cantidad que deba destinarse a reserva legal, se constituirá una reserva estatutaria, salvo que por acuerdo expreso del Consejo de Administración se disponga la aplicación de resultados de forma diferente.

<sup>2</sup> Véase el apartado 2.2. correspondiente a las estimaciones de ingresos de la sociedad mercantil Visogsa

<sup>3</sup> TRLRHL: **Artículo 164. Contenido del presupuesto general.**

1. Las entidades locales elaborarán y aprobarán anualmente un presupuesto general en el que se integrarán:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	29/73

Realizadas las operaciones de consolidación, una vez suprimidas las transferencias internas cifradas en - **8.475.727,80 €**, el Presupuesto Consolidado de la Diputación de Granada asciende en su Estado de ingresos a **324.708.937,85 €**, y en su Estado de Gastos a **322.365.558,75 €**, arrojando el Superávit expresado de **2.343.379,10 €**.

Realizadas las operaciones de consolidación, una vez suprimidas las transferencias internas cifradas en **12.575.727,80 €** el Presupuesto Consolidado correspondiente al Perímetro de Consolidación de la Diputación de Granada asciende en su Estado de ingresos a **329.037.662,97 €**, y en su Estado de Gastos a **326.694.283,87 €**, arrojando el Superávit expresado de **2.343.379,10 €**.

### SEXTO: DEL PRESUPUESTO GENERAL Y DE LA DIPUTACIÓN

La Intervención ha emitido informe en los expedientes de aprobación de los presupuestos de los Organismos Autónomos, los cuales han alcanzado a esta fecha la aprobación de sus respectivos Consejos u órganos rectores.

Se ha de señalar en lo que atañe al cálculo de la estabilidad presupuestaria y a la observancia de la Regla de gasto, cuyo examen corresponde a la Intervención, que será objeto de desarrollo en el apartado 2.

#### 1. PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS.

**A) EQUILIBRIO Y NIVELACIÓN PRESUPUESTARIA (Art. 165-4 TRLRHL, Artículo 3 de la L.G.E.P. y artículo 15 del Reglamento de Estabilidad en las Entidades Locales)**

#### A.1) PRESUPUESTO DE LA DIPUTACION

El Estado de Ingresos del Presupuesto de la Diputación, con una cuantía de **302.515.398,48 €**, y el Estados de Gastos del mismo, con una cuantía de **299.934.588,20 €**, muestran un **superávit inicial de 2.343.379,10 €**, con el siguiente desglose:

- 
- a) El presupuesto de la propia entidad.
  - b) Los de los organismos autónomos dependientes de esta.
  - c) **Los estados de previsión de gastos e ingresos de las sociedades mercantiles cuyo capital social pertenezca íntegramente a la entidad local.**

**Artículo 165.** *Contenido de los presupuestos integrantes del presupuesto general.*

...///...

4. Cada uno de los presupuestos que se integran en el presupuesto general deberá aprobarse sin déficit inicial.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	30/73

Agrupación	Ingresos		Gastos
Operaciones corrientes	285.780.742,52 <sup>1</sup>	>	245.664.685,61 <sup>2</sup>
Operaciones de Capital no financieras	16.734.653,96 <sup>3</sup>	<	48.644.061,66 <sup>4</sup>
Operaciones Financieras	2,00 <sup>5</sup>	=	5.625.840,93 <sup>6</sup>

De los datos anteriores se desprende que el presupuesto, ajustado, cumple con los requisitos de nivelación presupuestaria interna (I.C. > G.C.).

El superávit formal que presenta el presupuesto de la Diputación de **2.343.379,10 €** es coherente con los citados expedientes aprobados por el Pleno por unanimidad para realizar el reintegro de las liquidaciones efectuadas por el Estado en relación a la PIE de los años 2008, 2009 (28.11.2014) y 2013 (29 de octubre de 2015) de manera fraccionada, reflejándose en el estado de la Deuda de este expediente lo siguiente:

AÑO	INICIAL	PENDIENTE 01.01.2022	ABONOS EN 2022	PENDIENTE 01.01.2023	PLENO
2008	11.807.286,57	3.889.458,31	388.946,04	3.500.512,27	28,11,2014
2009	37.743.512,65	15.541.445,85	1.554.144,72	13.987.301,13	28,11,2014
2013	0,00	0,00	0,00	0,00	29,10,2015
<b>TOTAL</b>	<b>49.550.799,22</b>	<b>19.430.904,16</b>	<b>1.943.090,76</b>	<b>17.487.813,40</b>	
<b>TOTAL ACUMULADO</b>	<b>49.550.799,22</b>	<b>19.430.904,16</b>	<b>30.119.895,06</b>		

Se señala que el superávit formal, en el importe de 1.943.090,76 € (de un total superávit de **2.580.810,28 €**), es coherente por cuanto que el procedimiento para anotar esas devoluciones fraccionadas es el de devolución de ingresos indebidos que consiste de acuerdo con el artículo 165.3 del TRLRHL en la minoración de los ingresos obtenidos en el ejercicio corriente, no se trata pues de un pago<sup>7</sup>.

Así se ha pronunció la Intervención General de la Administración del Estado en fecha 1 de julio de 2008 respondiendo a consulta planteada por esta Diputación y en la Nota Informativa 1/2010 (octubre de 2010) emitida específicamente en relación al tratamiento contable de estas devoluciones.

<sup>1</sup> Ingresos por operaciones corrientes = Ingresos Capítulos 1 al 5.

<sup>2</sup> Gastos por operaciones corrientes = Gastos Capítulos 1 al 5 y 9.

<sup>3</sup> Ingresos por operaciones Capital= Ingresos Capítulos 6 y 7

<sup>4</sup> Gastos por operaciones Capital = Gastos Capital capítulos 6 y 7

<sup>5</sup> Ingresos por operaciones Financieras= Ingresos Capítulos 8 y 9

<sup>6</sup> Gastos por operaciones Financieras = Gastos Capítulos 8 y 9

<sup>7</sup> 3. Los derechos liquidados y las obligaciones reconocidas se aplicarán a los presupuestos por su importe íntegro, quedando prohibido atender obligaciones mediante minoración de los derechos a liquidar o ya ingresados, salvo que la ley lo autorice de modo expreso.

**Se exceptúan de lo anterior las devoluciones de ingresos que se declaren indebidos por tribunal o autoridad competentes.**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	31/73

**A.2) PRESUPUESTO CONSOLIDADO (Y PERÍMETRO DE CONSOLIDACION).**

En términos consolidados y perímetro de consolidación, Diputación Organismos Autónomos, sociedad y Consorcios, la situación es la siguiente:

Los Estados de Ingresos y Gastos del Presupuesto Consolidado de la Diputación, sus organismos autónomos y Consorcios han sido confeccionados sin déficit inicial y deducidas transferencias internas de **8.475.727,80 € / 12.575.727,80 €**, según el siguiente detalle:

ENTE	GASTOS IV	GASTOS VII	INGRESOS IV	INGRESOS VII
DIPUTACION	8.175.727,80	0,00	300.000,00	0,00
CEMCI	0,00	0,00	666.910,00	0,00
LORCA	0,00	0,00	556.000,00	0,00
TURISMO	0,00	0,00	2.418.442,01	0,00
SPT	300.000,00	0,00	0,00	0,00
APEI	0,00	0,00	4.534.375,79	0,00
	<b>8.475.727,80</b>	<b>0,00</b>	<b>8.475.727,80</b>	<b>0,00</b>
<i>Consortio Extinción de Incendios</i>	<i>4.100.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>4.100.000,00</i>	<i>0,00</i>
<b>TOTAL PERÍMETRO CONSOLIDACIÓN</b>	<b>12.575.727,80</b>	<b>0,00</b>	<b>12.575.727,80</b>	<b>0,00</b>

muestra el siguiente desglose (datos consolidados):

Agrupación	Ingresos		Gastos
Operaciones corrientes <sup>1</sup>	312.841.228,81	>	267.607.682,55
Operaciones de Capital no financieras <sup>2</sup>	16.734.653,96	<	52.234.793,03
Operaciones Financieras <sup>3</sup>	37.508,00	=	6.761.808,39

De los datos anteriores se desprende que el presupuesto cumple con los requisitos de nivelación presupuestaria interna (I. C. > G. C.).

**B) TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA (Artículo 6, 27 Y 28 de la LOEPSF y 29 del Reglamento).**

El Presupuesto contiene información suficiente y adecuada para comprobar el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria, y la requerida en el artículo 29 del REP para que sea remitida por el Presidente a la Dirección General de Coordinación

<sup>1</sup> Véanse notas 6 y 7 anteriores

<sup>2</sup> Véanse notas 8 y 9 anteriores

<sup>3</sup> Véanse notas 10 y 11 anteriores

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	32/73

Financiera con las Entidades Locales en el plazo máximo de tres meses desde la aprobación definitiva.

Además, se han de atender, como se han venido haciendo hasta ahora, cuantos requerimientos de información se exigen por la Orden HAP 2105/2012.

### **C) PRINCIPIO DE TEMPORALIDAD (Artículos 163 y 164-1 del TRLRHL)**

La aprobación y ejecución del presente Presupuesto se rige por el principio de anualidad, sin perjuicio del escenario plurianual en el que se enmarcan sus gastos e ingresos de proyección superior al año y que se ha de refrendar por el marco presupuestario.

Los resultados obtenidos en las liquidaciones de los años 2013, 2015, 2017 y 2018, que concluyen con infracción de la regla de gasto, ponen de manifiesto la necesidad de enmarcar en todo lo posible la ejecución del presupuesto en un ejercicio económico, debiendo ser considerados los saldos restantes, como gasto/ingreso del ejercicio siguiente.

## **2. ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA**

Respecto de la evaluación del cumplimiento del objetivo de Estabilidad Presupuestaria y de las demás reglas fiscales se ha de señalar lo manifestado en el apartado tercero anterior respecto de su suspensión, no obstante, se indica:

### **2.1.- ENTES DE NATURALEZA ADMINISTRATIVA QUE INTEGRAN EL PRESUPUESTO GENERAL**

En el marco del Principio de estabilidad presupuestaria establecido en los artículos 3 y 11 de la LOEPSF (de observancia obligatoria a tenor de lo dispuesto en el artículo 165-1 del TRLRHL), y en el artículo 15 del REP, la situación de equilibrio o superávit se computa en términos de capacidad de financiación de acuerdo con el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.

En el informe de Intervención emitido con ocasión de la aprobación de los presupuestos por los órganos correspondientes de los Organismos Autónomos, a los que me remito, se ha ido haciendo el análisis de este extremo deduciéndose en todos ellos una situación de nivelación y/o capacidad de financiación.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	33/73

En la estimación de los ingresos no se ha realizado ajuste alguno (capítulos 1 a 3) ante la evidencia constatada de que la cifra de ingresos recaudados del ejercicio y de ejercicios cerrados supera el importe de los derechos reconocidos todo ello en los términos reseñados en el Manual.

En el caso del presupuesto de la Diputación se ha de señalar que, según interpretación generalmente aceptada, la estabilidad presupuestaria se cumple en la situación en la que las previsiones de ingresos de carácter no financiero son iguales o superiores a los créditos para gastos de carácter no financiero, o, dicho de otra manera, la situación de los gastos financieros es igual o superior a la de los ingresos financieros, es decir:

**Gastos (Capítulo 8: Activos Financieros + Capítulo9: Pasivos Financieros) -  
Ingresos (Capítulo 8: Activos Financieros + Capítulo9: Pasivos Financieros) =  
Variación Neta de Activos y Pasivos Financieros = CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN**

En términos cuantitativos esta **CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN** será:

ACTIVOS FINANCIEROS DE GASTOS (CAP. 8)	2,00 €
PASIVOS FINANCIEROS DE GASTOS (CAP. 9)	5.625.840,94 €
<b>(1) TOTAL, ACTIVOS Y PASIVOS FROS. GASTOS</b>	<b>5.625.842,94 €</b>
ACTIVOS FINANCIEROS DE INGRESOS (CAP.8)	2,00 €
PASIVOS FINANCIEROS Ingresos (CAP.9)	0,00 €
<b>(2) TOTAL ACTIVOS Y PASIVOS FROS. INGRESOS</b>	<b>2,00 €</b>
<b>CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN/EQUILIBRIO = (1) - (2) =</b>	<b>5.625.840,94 €</b>

Por tanto, el Presupuesto de la Diputación para del ejercicio 2022 arroja una **situación de equilibrio**, en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la LOEPSF, debiéndose señalar que la estabilidad presupuestaria no sólo debe cumplirse al inicio del ejercicio, sino que deberá mantenerse a lo largo del mismo.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	34/73

Realizando este examen en términos consolidados, respecto de los presupuestos de la Diputación, sus organismos autónomos y sociedades mercantiles los datos son los siguientes:

**Gastos (Capítulo 8: Activos Financieros + Capítulo 9: Pasivos Financieros) - Ingresos (Capítulo 8: Activos Financieros + Capítulo 9: Pasivos Fros) = Variación Neta de Activos y Pasivos Financieros = CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN**

En términos cuantitativos esta **CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN** será:

ACTIVOS FINANCIEROS DE GASTOS (CAP. 8)	37.508,00 €
PASIVOS FINANCIEROS DE GASTOS (CAP. 9)	6.724.300,29 €
(1) TOTAL ACTIVOS Y PASIVOS FROS. GASTOS	6.761.808,29 €
ACTIVOS FINANCIEROS DE INGRESOS (CAP.8)	37.508,00 €
PASIVOS FINANCIEROS INGRESOS (CAP.9)	0,00 €
(2) TOTAL ACTIVOS Y PASIVOS FROS. INGRESOS	37.508,00 €
<b>CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN/EQUILIBRIO = (1) - (2) =</b>	<b>6.724.300,29 €</b>

Por tanto, el proyecto de Presupuesto del ejercicio 2022 consolidado en los términos antes dichos, arroja un **equilibrio** en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la LOEPSF, estabilidad presupuestaria que deberá mantenerse a lo largo del ejercicio. Dicha situación de estabilidad se observa resumidamente en el siguiente cuadro:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	35/73

**A.- OPERACIONES CORRIENTES**

	INGRESOS	GASTOS	DIFERENCIAS
I	11.229.633,75	91.225.668,76	
II	14.173.174,63	56.148.732,28	
III	22.837.697,53	1.186.015,10	
IV	255.492.598,58	107.430.687,77	
V	27.800,00	6.604.343,60	
<b>O. CORRIENTES</b>	<b>303.760.904,49</b>	<b>262.595.447,51</b>	<b>41.165.456,98</b>
TRANSFERENCIAS INTERNAS	8.475.727,80	8.475.727,80	
<b>AJUSTES:</b>	<b>295.285.176,69</b>	<b>254.119.719,71</b>	
REDUCCIÓN INGRESOS CORRIENTES	0,00	0,00	
REDUCCIÓN INGRESOS DE CAPITAL	0,00	0,00	
CAPITULO IX	0,00	5.625.838,93	
	0,00	5.625.838,93	
<b>AJUSTADO</b>	<b>295.285.176,69</b>	<b>259.745.558,64</b>	<b>35.539.618,05</b>

**TOTAL**

CAPITULO	INGRESOS	GASTOS	DIFERENCIAS
I	11.229.633,75	91.225.668,76	
II	14.173.174,63	56.148.732,28	
III	22.837.697,53	1.186.015,10	
IV	255.492.598,58	107.430.687,77	
V	27.800,00	6.604.343,60	
<b>TOTAL OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>303.760.904,49</b>	<b>262.595.447,51</b>	<b>41.165.456,98</b>
TRANSFERENCIAS INTERNAS	8.475.727,80	8.475.727,80	
<b>AJUSTES:</b>	<b>295.285.176,69</b>	<b>254.119.719,71</b>	
	0,00		<b>0,00</b>
VI	0,00	20.961.605,39	
VII	16.734.653,96	28.731.856,34	
<b>OPERACIONES DE CAPITAL NO FINANCIERAS</b>	<b>16.734.653,96</b>	<b>49.693.461,73</b>	<b>-32.958.807,77</b>
<b>TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>312.019.830,65</b>	<b>303.813.181,44</b>	<b>8.206.649,21</b>
VIII	37.508,00	37.508,00	
IX	0,00	5.625.838,93	
<b>OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>37.508,00</b>	<b>5.663.346,93</b>	<b>-5.625.838,93</b>
<b>TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>16.772.161,96</b>	<b>55.356.808,66</b>	<b>-38.584.646,70</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>312.057.338,65</b>	<b>309.476.528,37</b>	<b>2.580.810,28</b>
CONTRATACION NETA ACTIVOS FINANCIEROS			0,00
CONTRATACIÓN NETA PASIVOS FINANCIEROS			-5.625.838,93
<b>NECESIDAD/CAPACIDAD DE FINANCIACION</b>			<b>5.625.838,93</b>
			<b>2.580.810,28</b>

Código Seguro de Verificación		Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	36/73

Lo mismo ocurre respecto del perímetro de consolidación:

**A.- OPERACIONES CORRIENTES**

	INGRESOS	GASTOS	DIFERENCIAS
I	11.229.633,75	92.602.535,81	
II	14.173.174,63	67.557.243,49	
III	35.536.234,66	1.519.014,68	
IV	262.100.190,60	111.900.272,77	
V	1.801.995,17	6.604.343,60	
<b>O. CORRIENTES</b>	<b>324.841.228,81</b>	<b>280.183.410,35</b>	<b>44.657.818,46</b>
TRANSFERENCIAS INTERNAS	12.575.727,80	12.575.727,80	
<b>AJUSTES:</b>	<b>312.265.501,01</b>	<b>267.607.682,55</b>	
REDUCCIÓN INGRESOS CORRIENTES	0,00	0,00	
REDUCCIÓN INGRESOS DE CAPITAL	0,00	0,00	
CAPITULO IX	0,00	6.724.300,29	
	0,00	6.724.300,29	
<b>AJUSTADO</b>	<b>312.265.501,01</b>	<b>274.331.982,84</b>	<b>37.933.518,17</b>
<b>TOTAL</b>			
CAPITULO	INGRESOS	GASTOS	DIFERENCIAS
I	11.229.633,75	92.602.535,81	
II	14.173.174,63	67.557.243,49	
III	35.536.234,66	1.519.014,68	
IV	262.100.190,60	111.900.272,77	
V	1.801.995,17	6.604.343,60	
<b>TOTAL OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>324.841.228,81</b>	<b>280.183.410,35</b>	<b>44.657.818,46</b>
TRANSFERENCIAS INTERNAS	12.575.727,80	12.575.727,80	
<b>AJUSTES:</b>	<b>312.265.501,01</b>	<b>267.607.682,55</b>	
	0,00		<b>0,00</b>
VI	0,00	23.592.936,69	
VII	16.734.653,96	28.731.856,34	
<b>OPERACIONES DE CAPITAL NO FINANCIERAS</b>	<b>16.734.653,96</b>	<b>52.324.793,03</b>	<b>-35.590.139,07</b>
<b>TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>329.000.154,97</b>	<b>319.932.475,58</b>	<b>9.067.679,39</b>
VIII	37.508,00	37.508,00	
IX	0,00	6.724.300,29	
<b>OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>37.508,00</b>	<b>6.761.808,29</b>	<b>-6.724.300,29</b>
<b>TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>16.772.161,96</b>	<b>59.086.601,32</b>	<b>-42.314.439,36</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>329.037.662,97</b>	<b>326.694.283,87</b>	<b>2.343.379,10</b>
VARIACION ACTIVOS FINANCIEROS= CAP. VIII ING.-CAP. VIII GASTOS =			0,00
CONTRATACION NETA ACTIVOS FINANCIEROS			0,00
CONTRATACIÓN NETA PASIVOS FINANCIEROS			-6.724.300,29
<b>NECESIDAD/CAPACIDAD DE FINANCIACION</b>			<b>6.724.300,29</b>
			<b>2.343.379,10</b>

Código Seguro de Verificación		Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	37/73

## 2.2.- SOCIEDADES MERCANTILES

En cuanto a las especialidades que plantea el cálculo de la estabilidad presupuestaria en las sociedades mercantiles se ha de manifestar:

Que el artículo 2 de la LOEPSF establece:

### **Artículo 2. Ámbito de aplicación subjetivo.**

A los efectos de la presente Ley, el sector público se considera integrado por las siguientes unidades:

1. El sector Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales aprobado por el Reglamento (CE) 2223/96 del Consejo, de 25 de junio de 1996 que incluye los siguientes subsectores, igualmente definidos conforme a dicho Sistema:

- a) Administración central, que comprende el Estado y los organismos de la administración central.
- b) Comunidades Autónomas.
- c) Corporaciones Locales.
- d) Administraciones de Seguridad Social.

2. **El resto de las entidades públicas empresariales, sociedades mercantiles y demás entes de derecho público dependientes de las administraciones públicas, no incluidas en el apartado anterior, tendrán asimismo consideración de sector público y quedarán sujetos a lo dispuesto en las normas de esta Ley que específicamente se refieran a las mismas.**

Que el artículo 3 de la misma señala:

### **Artículo 3. Principio de estabilidad presupuestaria.**

1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.

2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.

3. **En relación con los sujetos a los que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero.**

Y, además de ello, el Manual de cálculo del déficit en Contabilidad Nacional, adaptado a las Corporaciones Locales señala que:

### **3º. Finalmente, la entidad debe ser una unidad institucional pública no de mercado.**

Según el SEC95 y el MANUAL, las unidades públicas que tengan como función principal redistribuir renta y riqueza o bien, que sean **"productores no de mercado"** (esto es, que ofrezcan a los ciudadanos bienes y servicios a título gratuito o semigratuito) serán administraciones públicas en contabilidad nacional.

Por el contrario, quedarán fuera del sector Administraciones públicas las unidades públicas que realicen actividades comerciales y vendan sus productos y/o presten servicios percibiendo precios económicamente significativos, entendiéndose como tales, con carácter general, aquellos que permitan que las "ventas" cubran al menos el cincuenta por ciento de sus costes de producción. Estas unidades son denominadas **"productores de mercado"**.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	38/73

.....

Por tanto, cuando se analiza las unidades públicas con el fin de efectuar su clasificación institucional dentro o fuera del sector de las Administraciones públicas, deben estudiarse los siguientes aspectos:

1. **Actividad económica realizada por una unidad pública.**
2. **Naturaleza de los ingresos de las unidades públicas.**
3. **Aplicación de la regla del 50%.**

....

En el caso de las dos sociedades mercantiles de capital íntegramente provincial (por tanto unidades públicas) que se integran en el Presupuesto General de la Diputación, Granada Desarrollo Innova tiene la consideración, en términos de contabilidad nacional, de administración pública, al financiarse en su integridad con transferencias de la Diputación de Granada, y Visogsa no, al financiarse, en más del 50% por ingresos propios de su actividad y haber mantenido esa situación en los ejercicios precedentes, debiéndose tener en cuenta lo que respecto de esta sociedad se reseña más adelante.

Además, examinado el Programa de Actuación, Inversión y financiación de Visogsa para el año 2020 la práctica totalidad de los ingresos que figuran son los derivados del objeto social de la misma, situación que se ha hecho patente en sus cuentas anuales aprobadas en ejercicios precedentes, lo que derivaría en la consideración de la misma **NO** como una administración pública. Pero, reiterando lo señalado en las páginas 13 y 14 anteriores, Visogsa es considerada como una administración pública.

**2.2.1.-** Señalado lo anterior se ha de indicar que las previsiones de Gastos e Ingresos de Visogsa se presenta en situación de estabilidad presupuestaria (equilibrio financiero), pudiendo asimilarse el superávit mostrado con una situación de capacidad de financiación:

	LOEPSF	PRESUPUESTO
<b>VISOGSA</b>	<b>IMPORTES</b>	<b>IMPORTES</b>
INGRESOS	12.651.599,20	12.651.599,20
GASTOS	11.790.569,02	12.889.030,38
<b>CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN/ SUPERÁVIT</b>	<b>861.030,18</b>	<b>-237.431,18</b>
AMORTIZACIÓN DEUDA	1.098.461,36	
<b>CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN/ SUPERÁVIT</b>	<b>1.959.491,54</b>	<b>-237.431,18</b>

Respecto de esta situación se ha de indicar lo siguiente

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	39/73

### 2.2.1.1. Visogsa.

Como ha quedado reseñado el estado de Previsión de Visogsa pone de manifiesto un déficit de – **237.431,18 €**, situación que se ha dicho es plausible habida cuenta de la posibilidad que tienen las sociedades mercantiles públicas de incluir en sus revisiones de ingresos los resultados de ejercicios anteriores.

El estado de previsión de ingresos y gastos aprobado por el Consejo de Administración de Visogsa incluye unas previsiones de ingresos en su cifra de negocio por arrendamientos en la cifra de **1.722.995,17 €**.

### 3.- REGLA DE GASTO.

Habida cuenta de la suspensión de esta regla fiscal, que trae como consecuencia la inexistencia de un límite en el gasto computable no se realiza examen alguno de la misma.

### 4.- ESTADO DE LA DEUDA

De acuerdo con lo establecido en el apartado noveno del artículo 53 del Real Decreto Legislativo, 2/2004, de 4 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales<sup>1</sup>, la Ley 17/2012, de 27 de diciembre, Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2013 estableció en la Disposición final Trigésima lo siguiente:

*Trigésima. Modificación del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.*

*Con efectos de la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, la disposición adicional decimocuarta del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público, queda redactada como sigue:*

*«Las Entidades Locales y sus entidades dependientes clasificadas en el sector Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas, que liquiden el ejercicio inmediato anterior con ahorro neto positivo, calculado en la forma que establece el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar nuevas operaciones de crédito a largo plazo*

<sup>1</sup>Art. 53.9 TRLRHL Las Leyes de Presupuestos Generales del Estado podrán, anualmente, fijar límites de acceso al crédito de las entidades locales cuando se den circunstancias que coyunturalmente puedan aconsejar tal medida por razones de política económica general.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	40/73

para la financiación de inversiones, cuando el volumen total del capital vivo no exceda del 75 por ciento de los ingresos corrientes liquidados o devengados según las cifras deducidas de los estados contables consolidados, con sujeción, en su caso, al Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y a la Normativa de Estabilidad Presupuestaria.

Las Entidades Locales que tengan un volumen de endeudamiento que, excediendo al citado en el párrafo anterior, no supere al establecido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar operaciones de endeudamiento previa autorización del órgano competente que tenga atribuida la tutela financiera de las entidades locales.

Las entidades que presenten ahorro neto negativo o un volumen de endeudamiento vivo superior al recogido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, no podrán concertar operaciones de crédito a largo plazo.

Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.

Las Entidades Locales pondrán a disposición de las entidades financieras que participen en sus procedimientos para la concertación de operaciones de crédito, el informe de la Intervención local regulado en el apartado 2 del artículo 52 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en el que se incluirán los cálculos que acrediten el cumplimiento de los límites citados en los párrafos anteriores y cualesquiera otros ajustes que afecten a la medición de la capacidad de pago, así como el cumplimiento, en los casos que resulte de aplicación, de la autorización preceptiva regulada en el artículo 53.5 de la citada norma y en el artículo 20 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, pudiendo las entidades financieras, en su caso, modificar o retirar sus ofertas, una vez conocido el contenido del informe.»

Manteniéndose vigente esta Disposición, en el Estado de Ingresos del Presupuesto de la Diputación para el ejercicio 2022 no se ha previsto la concertación de operación de crédito para la financiación del Anexo de Inversiones, “respondiendo a la decisión en materia financiera de reducción de la Deuda Pública de la Diputación”, tal y como se recoge en la Memoria del Presupuesto.

No obstante, se procede a analizar la deuda viva de la Corporación y su perímetro de consolidación, incluyendo Organismos Autónomos, las sociedades mercantiles que no se financian con ingresos de mercado (VISOGSA es clasificada como Administración Pública con efectos de 1 de octubre de 2017 por lo que se incluye con las consideraciones que se realizan

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	41/73

respecto al cómputo únicamente de las operaciones de créditos que financian viviendas en régimen de alquiler con opción de compra ya que las concertadas para financiar la venta de viviendas son préstamos hipotecarios) y Consorcios que están clasificados en el sector Administraciones Públicas (*Consortio de Bomberos y Resur*) partiendo del Anexo de la Deuda que se incluye en el expediente de Presupuesto, el Informe de estimación de deuda de Visogsa para el ejercicio 2022 y el ANEXO que se incorpora al presente Informe.

Tomando en consideración los datos del Presupuesto de la Diputación y teniendo en cuenta los ingresos liquidados por operaciones corrientes<sup>1</sup> del ejercicio 2020, último ejercicio liquidado a fecha del Informe, el cálculo del ahorro neto y el capital vivo es el siguiente:

I.- El análisis del **ahorro neto** calculado sobre los datos obtenidos en el expediente de la Liquidación del Presupuesto de la Diputación de Granada para el ejercicio 2020 es el siguiente:

EJERCICIO 2020			
Cap.	CAPITULO	DERECHOS (1)	OBLIGACIONES (2)
I		10.806.335,91	77.506.476,68
III		11.709.808,01	38.374.384,16
III		13.846.392,18	
IV			
(1)		208.645.250,58	78.608.177,42
V		20.054,04	
(A)	TOTALES D <sup>o</sup> RECONOCIDOS NETOS	245.027.840,72	194.489.038,26
	Capit. IV Intereses Prestamos J.A.(3 45060)	-1.566,04	
	OR FINANCIADAS CON RECURSOS AFECTADOS (2)		0,00
(A')	TOTALES AJUSTADOS	245.026.274,68	194.489.038,26
OBLIGACIONES FINANCIADAS CON REMANENTE TESORERIA PARA GASTOS GENERALES CAPÍTULOS 1,2 y 4			3.085.204,86
			<b>191.403.833,40</b>

(1) INGRESOS ORDINARIOS CALCULADOS MINORANDO LOS INGRESOS EXTRAORDINARIOS SEGÚN DA 14<sup>ª</sup> RDL 20/2011

(2) OBLIGACIONES AJUSTADAS EXCLUIDAS LAS FINANCIADAS CON RECURSOS AFECTADOS

AHORRO PRESUPUESTARIO	2022
1.- DERECHOS RECONOCIDOS NETOS AJUSTADOS	245.026.274,68
2.- OBLIGACIONES RECONOCIDAS NETAS AJUSTADOS	191.403.833,40
<b>3.- AHORRO PRESUPUESTARIO(1-2)</b>	<b>53.622.441,28</b>
4.- ANUALIDAD TEÓRICA DE AMORTIZACIÓN	7.760.982,92
<b>5.- AHORRO NETO AJUSTADO (3 - 4.2)</b>	<b>53.622.441,28</b>
<b>RATIO AHORRO NETO AJUSTADO</b>	<b>21,88%</b>

<sup>1</sup> Minorados los ingresos afectados a operaciones de Capital

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	42/73

Concluyendo que el **ahorro neto ajustado de la Diputación** obtenido con los datos de la liquidación del ejercicio 2020 **es positivo 53.622.441,28** y la ratio de 21,88 %, debiéndose volver a calcular dicha magnitud cuando que se obtenga la liquidación del ejercicio 2021 de todos los entes dependientes que conforman el sector público local de la Diputación de Granada.

II.- El Cálculo del **capital vivo** de acuerdo con la Disposición Final Trigésima de la LPGE 2013, y el artículo 53 del TRLRHL es el siguiente<sup>1</sup>:

**DERECHOS RECONOCIDOS NETOS CONSOLIDADOS POR OPERACIONES CORRIENTES DEL PRESUPUESTO 2020**

INGRESOS		TOTALES CONSOLIDADO
<b>Derechos Reconocidos</b>		
CAP. I.	Impuestos directos	10.806.335,91
CAP. II.	Impuestos indirectos	11.709.808,01
CAP. III.	Tasas y precios públicos	32.515.135,34
CAP. IV.	Transferencias Corrientes (1)	227.127.557,72
CAP. V.	Ingresos patrimoniales	165.785,17
<b>Total Gastos Corrientes</b>		<b>282.324.622,15</b>
<i>Ajustes por transferencias internas</i>		<i>-11.546.309,68</i>
<b>Total Ingresos corrientes</b>		<b>270.778.312,47</b>
<i>Ingresos intereses préstamos PFEA 45060</i>		<i>1.566,04</i>
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES CONSOLIDADOS</b>		<b>270.776.746,43</b>

Los préstamos vivos a 01.01.2022, excluidos los importes de la devolución de la PIE 2008 (3.889.458,31 €) y 2009 (15.541.445,85 €), representan una deuda viva total en cifras absolutas teóricas, incluidos los préstamos de VISOGSA, de 69.984.612,72 €, siendo la ratio de endeudamiento de 25,85 %<sup>2</sup>.

Si Proyectamos la **deuda a 31 de diciembre de 2021**, teniendo en cuenta las amortizaciones previstas, los préstamos vivos ajustados representan 57.295.947,03 €, siendo la ratio de endeudamiento de 21,16 %<sup>3</sup> **inferior al 110% del TRLHL y del 75 % de la Disposición Final Trigésima de la LPGE 2013.**

<sup>1</sup> Se han incluido las operaciones concertadas por VISOGSA para las viviendas de alquiler con opción de compra de acuerdo con los datos suministrados por la sociedad.

<sup>2</sup> 69.984.612,72 / **270.776.746,43**= 25,85%

<sup>3</sup> 64.818.086,38 / **270.776.746,43**= 29,46%

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	43/73

## 5.- DOCUMENTACIÓN Y ANEXOS

Según lo dispuesto en el artículo 168 del TRLRHL, modificado por el RDL 17/2014, el Presupuesto de la Entidad local será formado por su Presidente y al mismo habrá de unirse la siguiente **DOCUMENTACIÓN**:

a) Memoria explicativa de su contenido y de las principales modificaciones que presente en relación con el vigente.

b) Liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses del mismo.

c) Anexo de personal de la Entidad local.

d) Anexo de las inversiones a realizar en el ejercicio.

e) Anexo de beneficios fiscales en tributos locales conteniendo información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada Entidad Local.

f) Anexo con información relativa a los convenios suscritos con las Comunidades Autónomas en materia de gasto social, con especificación de la cuantía de las obligaciones de pago y de los derechos económicos que se deben reconocer en el ejercicio al que se refiere el presupuesto general y de las obligaciones pendientes de pago y derechos económicos pendientes de cobro, reconocidos en ejercicios anteriores, así como de la aplicación o partida presupuestaria en la que se recogen, y la referencia a que dichos convenios incluyen la cláusula de retención de recursos del sistema de financiación a la que se refiere el artículo 57 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.

g) Un informe económico-financiero, en el que se expongan las bases utilizadas para la evaluación de los ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto.

Por su parte, el art. 166 señala como ANEXOS del Presupuesto:

a) *Los planes y programas de inversión y financiación que, para un plazo de cuatro años, se puedan formular.*

b) *Los programas anuales de actuación, inversiones y financiación de las Sociedades Mercantiles de cuyo capital social sea titular único o partícipe mayoritario la Entidad local. (En nuestro caso, VISOGSA).*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	44/73

c) El estado de consolidación del Presupuesto de la propia Entidad con el de todos los presupuestos y estados de previsión de sus Organismos Autónomos y Sociedades Mercantiles.

d) El estado de previsión de movimientos y situación de la deuda comprensiva del detalle de operaciones de crédito o de endeudamiento pendientes de reembolso al principio del ejercicio, de las nuevas operaciones previstas a realizar a lo largo del mismo y del volumen de endeudamiento al cierre del ejercicio económico, con distinción de operaciones a corto plazo, operaciones a largo plazo, de recurrencia al mercado de capitales y realizadas en divisas o similares, así como de las amortizaciones que se prevén realizar durante el mismo ejercicio.

## 6.- ESTADO DE GASTOS

El informe de la Intervención emitido con ocasión de la aprobación de los presupuestos de los organismos autónomos se ha pronunciado acerca de los extremos que a continuación se van a examinar respecto del presupuesto de la Diputación, debiéndose entender dichos extremos, en lo que corresponda, referidos al Presupuesto General.

Se quiere indicar en primer lugar que ha de suponerse la suficiencia de los créditos asignados a cada programa, convicción que se obtiene del proceso de elaboración del presupuesto, debiendo en consecuencia, cada Área o servicio ser responsable de la adopción de las medidas que permitan mantener la suficiencia de aquellos para atender tanto al cumplimiento de las obligaciones que le son exigibles como a la consecución de los objetivos planteados en cada programa en los que se estructura el presupuesto General.

La Memoria de Presidencia y el Informe Económico Financiero realizan un análisis del Estado de Gastos, no obstante, esta Intervención considera necesario realizar las siguientes observaciones:

### 6.1.- Gastos de Personal

Respecto al análisis del capítulo 1 del estado de Gastos se ha de hacer constar que **obra en el expediente del Presupuesto la Memoria explicativa de la delegación de Recursos Humanos que justifica la dotación presupuestaria para el ejercicio 2022.**

La propuesta de aprobación de la Plantilla para el ejercicio 2022 incorpora modificaciones a la misma que serán objeto de análisis en el apartado 6.1.1.

Respecto de la masa salarial del personal laboral del sector público local, el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 2022, en cuyo artículo 19. Cuatro establece que *podrá incrementarse en el porcentaje máximo previsto en el apartado Dos de este artículo, en términos de homogeneidad para los dos períodos objeto de*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	45/73

*comparación.* Una vez entre en vigor la LPGE 2022, la Diputación deberá, de acuerdo con lo establecido en el artículo 103 bis de la LRBRL<sup>1</sup>, aprobar y publicar en la sede electrónica de la Corporación y en el Boletín Oficial de la Provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial en el plazo de 20 días, la masa salarial de su sector público local que comprenderá la de Diputación, Organismos Autónomos, sociedades mercantiles dependientes y consorcios adscritos<sup>2</sup>.

La cuantía global del Capítulo I “Gastos de Personal” asciende a la cantidad **79.472.350,41 €**, que representa un **26,50 %** del Presupuesto Total y un **32,35 %** de los Gastos Corrientes, señalándose la naturaleza estructural de estos gastos. En comparativa con el ejercicio 2021, crece en un **0,06 %** por los motivos señalados en el Informe económico-financiero y en la Memoria de Recursos Humanos al Presupuesto 2022.

Se realizan las siguientes observaciones respecto de la dotación presupuestaria y ejecución de los gastos de personal para el ejercicio 2022, en aras de garantizar el cumplimiento de la LPGE 2017 y la LPGE 2018, el RDL 14/2021, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público y las previsiones contenidas en el Proyecto de LPGE 2022, en tramitación parlamentaria:

- Las medidas que se han adoptado durante el ejercicio 2017, 2018 y 2019 contenidas en el Plan de Estabilización aprobado definitivamente en sesión de Pleno de 28 de noviembre de 2019 encaminadas a la reducción del porcentaje de temporalidad deben continuar durante el ejercicio 2022 con el objetivo de que la tasa de cobertura temporal de las plazas incursas en los procesos de estabilización, pendientes de aprobación se sitúen al final del período, en cada ámbito, por debajo del 8 por ciento (artículo 19.Uno.9 de la LPGE 2018).

<sup>1</sup> **Artículo 103 bis LRBRL Masa salarial del personal laboral del sector público local**

1. Las Corporaciones locales aprobarán anualmente la masa salarial del personal laboral del sector público local respetando los límites y las condiciones que se establezcan con carácter básico en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado.

2. La aprobación indicada en el apartado anterior comprenderá la referente a la propia Entidad Local, organismos, entidades públicas empresariales y demás entes públicos y sociedades mercantiles locales de ella dependientes, así como las de los consorcios adscritos a la misma en virtud de lo previsto en la legislación básica de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y de las fundaciones en las que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

a) Que se constituyan con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de las entidades citadas en este apartado.

b) Que su patrimonio fundacional, con un carácter de permanencia, esté formado en más de un 50 por 100 por bienes o derechos aportados o cedidos por las referidas entidades.

3. La masa salarial aprobada será publicada en la sede electrónica de la Corporación y en el Boletín Oficial de la Provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial en el plazo de 20 días.

<sup>2</sup> EL Informe de Intervención al Presupuesto del Consorcio de Bomberos señala que no se aprobará el importe de la masa salarial, al no tener personal laboral en Plantilla

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	46/73

Además, se han de adoptar las medidas para el control de la temporalidad en el empleo público, introducidas por el artículo 1. Tres del RDL 14/2020, al introducir una nueva DA 17ª en el TREBEP:

*Disposición adicional decimoséptima Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público*

**1. Las Administraciones Públicas serán responsables del cumplimiento de las previsiones contenidas en la presente norma y, en especial, velarán por evitar cualquier tipo de irregularidad en la contratación laboral temporal y los nombramientos de personal funcionario interino.**

*Asimismo, las Administraciones Públicas promoverán, en sus ámbitos respectivos, el desarrollo de criterios de actuación que permitan asegurar el cumplimiento de esta disposición, así como una actuación coordinada de los distintos órganos con competencia en materia de personal.*

**2. Las actuaciones irregulares en la presente materia darán lugar a la exigencia de las responsabilidades que procedan de conformidad con la normativa vigente en cada una de las Administraciones Públicas.**

**3. Todo acto, pacto, acuerdo o disposición reglamentaria, así como las medidas que se adopten en su cumplimiento o desarrollo, cuyo contenido directa o indirectamente suponga el incumplimiento por parte de la Administración de los plazos máximos de permanencia como personal temporal será nulo de pleno derecho.**

**4. El incumplimiento del plazo máximo de permanencia dará lugar a una compensación económica para el personal funcionario interino afectado, que será equivalente a veinte días de sus retribuciones fijas por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año, hasta un máximo de doce mensualidades. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo y la cuantía estará referida exclusivamente al nombramiento del que traiga causa el incumplimiento. No habrá derecho a compensación en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por causas disciplinarias ni por renuncia voluntaria.**

**5. En el caso del personal laboral temporal, el incumplimiento de los plazos máximos de permanencia dará derecho a percibir la compensación económica prevista en este apartado, sin perjuicio de la indemnización que pudiera corresponder por vulneración de la normativa laboral específica.**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	47/73

*Dicha compensación consistirá, en su caso, en la diferencia entre el máximo de veinte días de su salario fijo por año de servicio, con un máximo de doce mensualidades, y la indemnización que le correspondiera percibir por la extinción de su contrato, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo, y la cuantía estará referida exclusivamente al contrato del que traiga causa el incumplimiento. En caso de que la citada indemnización fuere reconocida en vía judicial, se procederá a la compensación de cantidades.*

No habrá derecho a la compensación descrita en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por despido disciplinario declarado procedente o por renuncia voluntaria.»

- La contratación del personal temporal y el nombramiento de funcionarios interinos se ha de realizar, como señala el artículo 19. Cuatro de la LPGE 2021 en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que deben quedar suficientemente acreditadas en el expediente, en ningún caso podrán cubrir necesidades permanentes y estructurales. (STS 257/2017) Similar redacción se ha recogido en el artículo 19. Cuatro del Proyecto de Ley de PGE 2022.

Asimismo, el nombramiento de funcionario interino por plaza vacante se realizará en atención a los requisitos establecidos en el artículo 10. 1.a) y 10.4 del TREBEP, tras la modificación realizada por el artículo 1.Uno del RDL 14/2021, de 6 de julio.

*Artículo 10 Funcionarios interinos*

*...//...*

*10.4. En el supuesto previsto en el apartado 1.a), las plazas vacantes desempeñadas por personal funcionario interino deberán ser objeto de cobertura mediante cualquiera de los mecanismos de provisión o movilidad previstos en la normativa de cada Administración Pública.*

*No obstante, transcurridos tres años desde el nombramiento del personal funcionario interino se producirá el fin de la relación de interinidad, y la vacante solo podrá ser ocupada por personal funcionario de carrera, salvo que el correspondiente proceso selectivo quede desierto, en cuyo caso se podrá efectuar otro nombramiento de personal funcionario interino.*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	48/73

*Excepcionalmente, el personal funcionario interino podrá permanecer en la plaza que ocupe temporalmente, siempre que se haya publicado la correspondiente convocatoria dentro del plazo de los tres años, a contar desde la fecha del nombramiento del funcionario interino. En este supuesto podrá permanecer hasta la resolución de la convocatoria, sin que su cese dé lugar a compensación económica.*

La Delegación de Recursos Humanos velará para que las contrataciones temporales y nombramientos de funcionarios interinos se adecúen a la normativa vigente.

- Respecto de las retribuciones del personal se han dotado las correspondientes al ejercicio 2022, incluyéndose en el Fondo de Contingencia la subida del 2,00 % previsto en el art. 19. Dos del Proyecto de Ley PGE 2022, en tramitación parlamentaria.<sup>1</sup>
- En las Bases de Ejecución del Presupuesto se regulan las retribuciones de los miembros de la Corporación y del personal eventual, así como otros conceptos retributivos tales como cuotas empresariales al Régimen General de la Seguridad Social o, en su caso, de las Mutualidades y devengo de trienios.

Sobre este particular es necesario recordar lo que dice la LRBRL en el artículo 75.5 de respecto de los miembros de las Corporaciones Locales y el 104.1 de respecto del personal eventual:

*Artículo 75. 5. Las Corporaciones locales consignarán en sus presupuestos las retribuciones, indemnizaciones y asistencias a que se hace referencia en los cuatro números anteriores, dentro de los límites que con carácter general se establezcan, en su caso. Deberán publicarse íntegramente en el "Boletín Oficial" de la Provincia y fijarse en el tablón de anuncios de la Corporación los acuerdos plenarios referentes a retribuciones de los cargos con dedicación exclusiva y parcial y régimen de dedicación de estos últimos, indemnizaciones y asistencias, así como los acuerdos del Presidente de la Corporación determinando los miembros de la misma que realizarán sus funciones en régimen de dedicación exclusiva o parcial.*

*Artículo 104. 1. El número, características y retribuciones del personal eventual será determinado por el Pleno de cada Corporación, al comienzo de su mandato. Estas*

<sup>1</sup> Art. 19. Dos. PLPGE. En el año 2022, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2021, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Los gastos de acción social no podrán incrementarse, en términos globales, respecto a los de 2021. A este respecto, se considera que los gastos en concepto de acción social son beneficios, complementos o mejoras distintos a las contraprestaciones por el trabajo realizado cuya finalidad es satisfacer determinadas necesidades consecuencia de circunstancias personales del citado personal al servicio del sector público.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	49/73

determinaciones solo podrán modificarse con motivo de la aprobación de los Presupuestos anuales

- **La OEP 2022 deberá contener, tanto las plazas vacantes de la Diputación, como de sus Organismos Autónomos, todo ello a tenor de lo establecido en el artículo 70 del TREBEP y el artículo 128 del TRLRHL.**

- Respecto de la aportación al Plan de Pensiones, el artículo 18. Tres de LPGE 2021, establece que *En el sector público se podrán realizar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos siempre que no se supere el incremento global fijado en el apartado anterior*, similar redacción dada en el artículo 19. Tres del Proyecto de Ley de PGE 2022.

La dotación presupuestaria en el Presupuesto 2022 se mantiene respecto del ejercicio anterior, de acuerdo con la Memoria de la delegación de Recursos Humanos.

- Los gastos de acción social, no experimentan incremento respecto del ejercicio anterior, por lo que se adecúan a la redacción dada en el artículo 19. Dos del Proyecto de Ley de PGE 2022: *Los gastos de acción social no podrán incrementarse, en términos globales, respecto a los de 2021.*

### 6.1.1. PLANTILLA

La plantilla debe aprobarse dentro del documento del Presupuesto en aplicación de lo que dispone el Artículo 126 del R. D. Lvo. 781/86:

1. *Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.*

2. *Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:*

a) *Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.*

b) *Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales.*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	50/73

Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales

La Delegación de Recursos Humanos ha remitido expediente de Plantilla de Diputación para el ejercicio 2022 y del que se **informa favorablemente el mismo con las siguientes observaciones:**

**1º.-** La modificación puntual propuesta cumple con los requisitos establecidos en el artículo 126.2<sup>1</sup> del TRLRRL ya que no supone un incremento del gasto, tal y como señala el Informe Económico que concluye que **implica un ahorro teórico en los gastos de personal de -7.007,97 €**

**2º.-** Respecto del Punto Tercero de la Propuesta que dice: “Efectuar de oficio las correlativas modificaciones en la Relación de Puestos de Trabajo para el ejercicio 2021” la Delegación de Recursos Humanos deberá tramitar la correspondiente modificación puntual de la RPT que se ha de aprobar por el Pleno previa negociación colectiva, de acuerdo con lo establecido en el artículo 37 del TREBEP.

**3º.-** Como última consideración general se ha de trasladar tanto a los órganos competentes en materia de personal como también a los gestores responsables en la propuesta de contratación de personal laboral temporal lo que establece la DA 43ª de la LPGE 2018 sobre la utilización de la contratación laboral:

**Disposición adicional cuadragésima tercera Exigencia de responsabilidades en las Administraciones Públicas y entidades dependientes de las mismas por la utilización de la contratación laboral**

**Uno.** Los contratos de trabajo de personal laboral en las Administraciones Públicas y en su sector público, cualquiera que sea la duración de los mismos, deberán formalizarse siguiendo las prescripciones y en los términos establecidos en el Estatuto de los Trabajadores y demás normativa reguladora de la contratación laboral, así como de acuerdo con los previsiones de la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado, siéndoles de aplicación los principios de igualdad, publicidad, mérito y capacidad en el acceso al empleo público, y debiendo respetar en todo caso lo dispuesto en la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de Incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, y cualquier otra normativa en materia de incompatibilidades.

**Dos. Los órganos competentes en materia de personal** en cada una de las Administraciones Públicas y en las entidades que conforman su Sector Público Instrumental

<sup>1</sup> Artículo 126. 2. Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:

a) Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.

b) Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales.

Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	51/73

serán responsables del cumplimiento de la citada normativa, y en especial **velarán para evitar cualquier tipo de irregularidad en la contratación laboral temporal que pueda dar lugar a la conversión de un contrato temporal en indefinido no fijo.** Así mismo, los órganos de personal citados **no podrán atribuir la condición de indefinido no fijo a personal con un contrato de trabajo temporal, ni a personal de empresas que a su vez tengan un contrato administrativo con la Administración respectiva, salvo cuando ello se derive de una resolución judicial.**

**Tres. Las actuaciones irregulares en la presente materia darán lugar a la exigencia de responsabilidades a los titulares de los órganos referidos en el apartado segundo, de conformidad con la normativa vigente en cada una de las Administraciones Públicas.**

**Cuatro. Las Administraciones Públicas promoverán en sus ámbitos respectivos el desarrollo de criterios de actuación que permitan asegurar el cumplimiento de esta disposición así como una actuación coordinada de los distintos órganos con competencia en materia de personal.**

**Cinco. La presente disposición, que tiene vigencia indefinida y surtirá efectos a las actuaciones que se lleven a cabo tras su entrada en vigor, se dicta al amparo del artículo 149.1.18.ª de la Constitución, en lo relativo al régimen jurídico de las Administraciones Públicas y el sistema de responsabilidad de todas las Administraciones.**

Por último, señalar que *Una vez aprobada la plantilla y la relación de puestos de trabajo, se remitirá copia a la Administración del Estado y, en su caso, a la de la Comunidad Autónoma respectiva, dentro del plazo de treinta días, sin perjuicio de su publicación íntegra en el Boletín Oficial de la Provincia, junto con el resumen del Presupuesto (artículo 127 del R. D. Lvo. 781/86).*

## **6.2.- GASTOS CORRIENTES Y SERVICIOS (CAPÍTULO II).**

El importe total del Capítulo II de “Gastos en bienes corrientes y servicios”, es de **51.950.458,93 €**, representando un **17,32 %** de los gastos totales, y un **21,15 %** de los gastos corrientes.

En términos comparados, este capítulo incrementa un **6,01 %** respecto a las previsiones de gasto del 2021, indicándose en la Memoria de Presidencia las causas de este incremento.

Por último, señalar que la financiación de gastos corrientes, con aportaciones de otras Administraciones Públicas estarán condicionadas a la aprobación de sus respectivos

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	52/73

Presupuestos, debiéndose declarar la no disponibilidad de dichos créditos hasta en tanto no se hagan efectivas las aportaciones, circunstancia que sucede por ejemplo en las aportaciones previstas en el Capítulo IV de ingresos por Transferencias corrientes del Presupuesto de Diputación.

### **6.3.- Fondo de contingencia y otros imprevistos (Capítulo V)**

Respecto del, Fondo de Contingencia se da cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 31 de la LOEPSF, cuyo tenor literal dice:

*Artículo 31. Fondo de contingencia.*

*El Estado, las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales incluidas en el ámbito subjetivo de los artículos 111 y 135<sup>1</sup> del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales incluirán en sus Presupuestos una dotación diferenciada de créditos presupuestarios que se destinará, cuando proceda, a atender necesidades de carácter no discrecional y no previstas en el Presupuesto inicialmente aprobado, que puedan presentarse a lo largo del ejercicio.*

*La cuantía y las condiciones de aplicación de dicha dotación será determinada por cada Administración Pública en el ámbito de sus respectivas competencias*

En cumplimiento de dicha Disposición se ha establecido en las Bases de Ejecución del Presupuesto para el ejercicio 2022 la cuantía de **6.329.019,40 €**, así como las condiciones del citado fondo, representando un **2,11 %** del Presupuesto de la Diputación.

### **6.4.- GASTOS DE INVERSIÓN Y TRANSFERENCIAS DE CAPITAL (CAPÍTULO VI Y VII).**

La cuantía del Capítulo VI “Inversiones Reales” asciende a la cantidad de **19.915.005,39 €**, que representa un **6,64% %** del Presupuesto Total y un **40,94 %** de los Gastos de Capital (no incluidos los financieros) experimenta una reducción del 26,99 %; el Capítulo VII “Transferencias de Capital” suma una cuantía total de **28.729.056,27 €**, que equivale a un **9,58 %** del Presupuesto Total y un **59,06 %** de los Gastos de Capital (no incluidos los financieros).

<sup>1</sup> Artículo 135. Ámbito subjetivo.

Con el alcance y condiciones establecidas en este capítulo, se cede en la proporción establecida en el [artículo 136 de esta Ley](#) el rendimiento obtenido por el Estado en los impuestos relacionados en aquel, en favor de las provincias así como de las comunidades autónomas uniprovinciales que, a la entrada en vigor de esta Ley, no hubiesen integrado su participación en tributos del Estado como entidad análoga a las provincias en la que les pudiere corresponder con arreglo a su naturaleza institucional como comunidad autónoma.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	53/73

Respecto del Anexo de Inversiones se realizan las siguientes consideraciones:

- Respecto de la aplicación 121 43911 65021 PLAN DE INVERSIÓN RUTAS LORQUIANAS (696.847,93 €), como respecto de cualquiera otra que signifique la asistencia económica a los municipios, aunque sean las actuaciones realizadas por esta Diputación, se ha de señalar que las actuaciones que en ejecución de la mismas se lleven a cabo, han de venir precedidas del cumplimiento de lo que al efecto dispone tanto la normativa provincial (Reglamento de Obras y Servicios) como la citada Ley 5/2010, de 11 de junio u otra norma de aplicación.
- En la aplicación presupuestaria 131 23102 62221 Inversión Centros SSC se ha presupuestado 60.000,00 € en actuaciones en Centros de Servicios Sociales Comunitarios sin especificar y a financiar exclusivamente con recursos propios. Esta Intervención advierte, ya lo hizo respecto del presupuesto de 2021, que de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.8 de la Ley 9/2016, de 27 de diciembre, de Servicios Sociales de Andalucía las diputaciones provinciales podrán gestionar, conforme a la planificación y demás facultades de coordinación de la Administración de la Junta de Andalucía, centros y establecimientos de servicios sociales especializados de ámbito provincial y supramunicipal de su titularidad, sin perjuicio de lo previsto en la legislación estatal.

Asimismo, dicha planificación se ha de corresponder con el marco del Plan Estratégico de Servicios Sociales de Andalucía y de acuerdo con la planificación territorial establecida en el Mapa de Servicios Sociales como así prevé el apartado segundo del citado artículo.

Por tanto la citada Ley no contempla que las Diputaciones sean las entidades locales competentes en la construcción de las citadas infraestructuras, sino que las gestionarán y en su caso, como determina el apartado cuarto del citado artículo 51, prestará la asistencia material al municipio, mediante los mecanismos establecidos al efecto en el artículo 14 de la citada Ley 5/2010, de 11 de junio, y siempre en el marco de la planificación realizada por la Junta de Andalucía.

Respecto de los créditos consignados para atender el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Anexo de Inversiones, en aplicación del artículo 53,6 y 173, 5 y 6 del TRLRHL, cabe señalar que, dichos créditos no resultarán disponibles, ni podrán ser

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	54/73

autorizados, ni podrán asumirse compromisos con cargo a los mismos, mientras no sean firmes, y así conste fehacientemente, los compromisos de aportación que los financien (entre los que se encuentra la concesión del endeudamiento en su caso). Las fuentes de Financiación son las siguientes:

Fuente de Financiación	Importe	Plan de inversiones	%
Transferencias del Estado	0,00	48.644.061,66	0,00%
Transferencias de la Junta De Andalucía	10.108.244,32	48.644.061,66	20,78%
Transferencias de las EE. LL.	168.444,64	48.644.061,66	0,35%
Transferencias Unión Europea	6.457.965,00	48.644.061,66	13,28%
Endeudamiento	0,00	48.644.061,66	0,00%
Recursos Propios	31.909.407,70	48.644.061,66	65,60%
<b>Total</b>	<b>48.644.061,66</b>	<b>48.644.061,66</b>	<b>100,00%</b>

## 7.- ESTADO DE INGRESOS

Las variaciones por Capítulos vienen recogidas en la Memoria de Presidencia, así como en el Informe Económico-Financiero. Asimismo, en el Estado de ingresos se recoge el carácter afectado o no del concepto de Ingresos.

En relación a las Transferencias Corrientes, se incluye una transferencia del Servicio Provincial Tributario por importe de 300.000 €, que, de acuerdo con sus Bases de Ejecución del Presupuesto, se podrá realizar siempre y cuando el Resultado Presupuestario y el Remanente Líquido de Tesorería de la Entidad concedente, en este caso el SPT, correspondiente al ejercicio inmediato anterior (ejercicio 2021), sea igual o superior a la cantidad a transferir.

En cuanto a los Ingresos de Capital no financieros (Capítulo VII) recogerán los ingresos por transferencias y subvenciones de capital con los que se financian las inversiones que figuran en el Anexo de Inversiones. Se ha de reiterar que los créditos que se financien con ingresos de capital, no darán lugar al reconocimiento de obligación alguna hasta que se reconozcan sus respectivos derechos (Art. 173, 5 y 6 TRLRHL).

Y, por último, en el supuesto de que no se alcancen las previsiones iniciales presupuestadas, por las respectivas Áreas, deberán tomarse las medidas necesarias para disminuir los gastos, bien en la vertiente de gastos corrientes o de capital, que permitan mantener el equilibrio presupuestario (sin déficit), a lo largo del ejercicio.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	55/73

## 8.- BASES DE EJECUCIÓN

Se han incluido modificaciones significativas por la adaptación de las disposiciones legales aplicables a las circunstancias de esta entidad. También se han adoptado las disposiciones legales de aplicación a los textos actualizados de las mismas, haciendo especial revisión en el capítulo de subvenciones, contratación y el régimen de control y fiscalización tras la entrada en vigor del Reglamento de Control Interno de Diputación de Granada aprobado en sesión de 28 de mayo de 2019 y su desarrollo en el anexo XV de las bases de ejecución del Presupuesto.

**Se observa que se han introducido novedades en la tramitación electrónica que han de decaer con la puesta en marcha de Firmadoc, por lo que sería conveniente mencionar que las referencias a la administración electrónica pueden verse afectadas por las instrucciones que se deriven de la Disposición Adicional primera.**

Respecto a este último Anexo XV, y como se ha señalado anteriormente, acompaña al presente una propuesta de acuerdo para adaptar el Anexo XV al criterio sentado en la Consulta evacuada por el Sr. Interventor General del Estado a instancias de la Sra. Interventora General de la Diputación de Girona con fecha 8 de mayo de 2019.

Igualmente, esta propuesta reitera las modificaciones sugeridas a las Bases de Ejecución del año 2021 y que no fueron atendidas, modificaciones que tienen que ver con las disposiciones legales aplicables en el ejercicio de las funciones legalmente encomendadas a esta Intervención.

### 8.1.- Subvenciones Nominativas

El art. 22.2.a) de la LGS establece que podrán concederse de forma directa las subvenciones previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones, y que se entiende, por subvención prevista nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, aquella en que al menos su dotación presupuestaria y beneficiario aparezcan determinados en los estados de gasto del Presupuesto.

El art. 8.1 de la LGS establece que los órganos de las Administraciones públicas o cualesquiera entes que propongan el establecimiento de subvenciones, con carácter previo, deberán concretar en un plan estratégico de subvenciones los objetivos y efectos que se

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputacion de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	56/73

pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.

El art. 8.3.a) de la LGS recoge la gestión de las subvenciones a que se refiere esta ley se realizará de acuerdo con los siguientes principios: Publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, igualdad y no discriminación.

Los principios referidos en dicho art. 8.3.a) se traducen en mandatos concretos a lo largo de la ley y, salvo acaso el de transparencia, van directamente dirigidos a garantizar la igualdad ante la ley de los interesados en la obtención de ayudas públicas. Las cuantías complementarias propuestas carentes de objetividad rompen el principio de igualdad al discriminar a aquellos que, cumpliendo con la normativa de aplicación fueron beneficiarios de las ayudas.

La objetividad no es un principio solo de la normativa subvencional, sino recogido en nuestra Constitución y en ningún caso, incluido el que se trata, pueden incumplirse los principios de igualdad y no discriminación, estableciendo criterios de reparto basados en mera liberalidad bajo la premisa incierta de que no requieren ser objetivos.

Esto es de aplicación a cualquier procedimiento de concesión sea directa o en concurrencia pues, de hecho, el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección 5ª, Sentencia 179/2014 de 5 Mar. 2014, Rec. 241/2013 (Tribunal Supremo, Sala Tercera, de lo Contencioso Administrativo, Sección 1ª, Auto de 11 Junio de 2015, Recurso 2123/2014), en relación a dos subvenciones nominativas, anula las bases de ejecución obligando a proceder a través de un procedimiento de concurrencia competitiva al entender que se rompe el criterio de igualdad por no contar con criterios objetivos.

*“En dicha sentencia se anulan los presupuestos del Ayuntamiento de Benidorm para el año 2011 en cuanto a sus bases de ejecución para actividades deportivas, dado que el Ayuntamiento ha hecho uso de una vía procedimental, la de asignación directa de las subvenciones, sin que consten, en la controversia, los hechos determinantes y circunstancias jurídicas que lo permitan, resultando indispensable haber ofrecido una justificación in situ, exhaustiva, fehaciente, de la que se exhale las circunstancias y razones que fundan el encaje de las ayudas públicas dentro de aquéllas en las que es legítimo concederlas de forma directa.*

Continúa la sentencia citada que el uso de la excepción reclama, sin duda, una justificación explícita, certera, que, en la actual controversia, falta de modo palmario:

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	57/73

"3. La gestión de las subvenciones a que se refiere esta ley se realizará de acuerdo con los siguientes principios:

- a) Publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, igualdad y no discriminación.
- b) Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados por la Administración otorgante.
- c) Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos" (artículo 8, Ley General de Subvenciones de 17/11/2003).

La explicación es ineludible cuando existen una serie de valores - que el ordenamiento jurídico coloca en su frontispicio, que conforman la piedra de toque del mismo - que pueden quedar dañados:

- publicidad y transparencia administrativa en la convocatoria de las subvenciones;
- objetividad e igualdad en la atribución de las ayudas públicas;
- logro real de los objetivos que determinan la existencia de una serie de ayudas extraídas de los fondos públicos;
- adecuado uso de tales fondos.

Esos valores peligran si el Ente público que concede las subvenciones lo hace ateniéndose simplemente a los convenios que va firmando con terceras entidades deportivas.

De la lectura de la Ley General de Subvenciones cabe destilar una conclusión taxativa, segura - por más que no exista un enunciado normativo concreto que así lo disponga -: **para excepcionar el régimen ordinario en la concesión de subvenciones públicas es preciso que obre, en el procedimiento administrativo, una justificación precisa que cimiente y habilite esa excepción.**

Continúa la sentencia que en el proceso 241/2013 resultaba indispensable haber ofrecido una justificación in situ, exhaustiva, fehaciente - a la mano de la jurisdicción contencioso-administrativa, que dispone de la potestad de controlar la legalidad de las actuaciones emitidas por los Entes de Derecho público -, de la que se exhale las circunstancias y razones que fundan el encaje de las ayudas públicas dentro de aquellas en las que es legítimo concederlas de forma directa.

Ni una sola razón se desprende, en cambio, del expediente administrativo que se ha remitido a este tribunal. Tampoco (como se ha insistido) de las alegaciones obrantes en el escrito de contestación a la demanda que el Ayuntamiento de Benidorm presentó en el proceso 241/2013.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	58/73

*Faltando ese detalle, las Bases de ejecución 2011 se ven privadas de su legalidad, de su conformidad a Derecho por incurrir en una deficiencia jurídica de suficiente calado y/o relevancia intrínseca como para producir el resultado que pide la parte actora: su invalidez.*

*La invalidez viene dada, entonces, por el hecho de que el Ayuntamiento de Benidorm ha hecho uso de una vía procedimental (la de asignación directa de las subvenciones) sin que consten, en la controversia, los hechos determinantes y circunstancias jurídicas que lo permitan.*

*Sin ese cimiento causal, el resultado jurídico que deriva de la Ley General de Subvenciones es seguro: el Ayuntamiento de Benidorm debió, de modo ineludible en Derecho, seguir el procedimiento ordinario de concurrencia competitiva que fija el artículo 22.1.”*

Dichas circunstancias se dan también en las presentes Bases de ejecución respecto a determinadas subvenciones nominativas incompatibles con convocatorias que realiza esta Diputación dándoles por tanto un trato distinto y desigualitario con otras entidades rompiendo arbitrariamente con los principios antedichos y que, de darse los fundamentos recogidos en la sentencia anterior, debieran llevar consigo la fiscalización desfavorable de esta Intervención en el momento en que se tramitaran.

Teniendo en cuenta las convocatorias que anualmente se realizan por esta Diputación como Asociaciones, Cooperación internacional, Desarrollo económico, que además no tienen carácter taxativo, y las observaciones realizadas por esta Intervención respecto a la afección de determinados municipios por el funcionamiento de plantas de residuos.

En relación a éstas últimas, sin perjuicio que en el pasado ejercicio se aprobara un crédito extraordinario para dar cobertura a las actuaciones por afecciones de plantas, convirtiéndose en nominativas, ya se advirtió que debería estudiarse si se pretenden conceder en un futuro, la necesidad de realizar convocatoria pública.

Nos encontramos en principio y sin perjuicio de un posterior análisis más detallado cuando en el momento de la ejecución, a falta de otra información, con dicha incompatibilidad en las siguientes **(esta incompatibilidad ya se reseñó con ocasión del presupuesto de 2019, 2020 y 2021):**

Org.	Prog.	Eco.	DENOMINACIÓN	Importe (EUROS)
130	23107	48901	ASOCIACION PUEBLO SAHARAUI	50.000,00

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	59/73

160	92052	46200	FUNDACION ANDALUCIA OLIMPICA	8.000,00
203	16231	76219	AYUNTAMIENTO LA MALAHA Afectación Planta Residuos	30.000,00
203	16231	76222	AYUNTAMIENTO PADUL Afectación Planta Residuos	15.000,00
203	16231	76222	AYUNTAMIENTO ESCUZAR Afectación Planta Residuos	15.000,00
203	16231	76222	AYUNTAMIENTO OTURA Afectación Planta Residuos	15.000,00
151	92055	46200	ASISTENCIA URBANÍSTICA AYUNTAMIENTO DE CAPILEIRA	11.400,00
151	92055	46201	ASISTENCIA URBANÍSTICA AYUNTAMIENTO DE BUBIÓN	11.400,00
151	92055	46202	ASISTENCIA URBANÍSTICA AYUNTAMIENTO DE PAMPANEIRA	11.400,00

Como se puede comprobar, en todas ellas, o existen convocatorias en las que deberían tener encaje, compitiendo con las demás entidades solicitantes, o podrían llevarse a cabo por otras nuevas.

Asimismo, toda tramitación de subvención, de acuerdo al art. 8 de la LGS requiere la aprobación previa de un Plan Estratégico, que, tal y como establece el art. 12.2 del RLGS podrá reducirse a la elaboración de una memoria explicativa de los objetivos, los costes de realización y sus fuentes de financiación en las subvenciones que se concedan de forma directa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 22.2 de la Ley General de Subvenciones.

En relación a la importancia de la existencia de Plan estratégico, voy a reproducir literalmente parte de la STS de 4 de diciembre de 2012, dictada en el Recurso de Casación 4369/2011, relativa a la necesidad del previo plan estratégico de subvenciones. El recurso de casación se estima por incurrir la sentencia de instancia en vicio de incongruencia omisiva y se estima el recurso contencioso-administrativo por ausencia del previo plan estratégico de subvenciones, requerido por el artículo 8.1 de la LGS. En concreto, el último párrafo recoge:

*“Para ello, y por ser el primer motivo de impugnación que abordó la Sala de instancia, el Tribunal Supremo analiza ante todo si aquella resolución de la Alcaldía infringió el artículo 8.1 de la Ley 38/2003, por ausencia de un previo plan estratégico de subvenciones en el que el órgano de la Administración Pública que se proponga establecerlas haya concretado los objetivos efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles sus fuentes de financiación, supeditándose en él, en todo caso, al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria. Y, a este respecto, la sentencia hace aplicación de la doctrina de la anterior sentencia de 26 de junio de 2012, en la que el Tribunal Supremo consideró, dado el tenor de los apartados 1 y 3 del*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	60/73

*artículo 8 y de la disposición adicional decimotercera de la Ley 38/2003, que el Plan Estratégico al que se refiere tienen carácter previo al establecimiento de cualquier subvención, constituyendo un requisito esencial cuyo cumplimiento exige que sea formalizado externamente y con un contenido que le haga identificable como tal por reflejar al menos aquello a que alude el apartado 1 de ese artículo 8. Y su ausencia conduce a declarar la nulidad de la resolución impugnada, tal y como ya hizo para un supuesto similar la citada sentencia del Tribunal Supremo de fecha 26 de junio de 2012, dictada en el recurso de casación número 4271/2011.”*

En conclusión, se ha de señalar que no tienen cabida, legalmente hablando, como subvenciones nominativas todas aquellas que en realidad respondan a programas duraderos en el tiempo en los que tal carácter excepcional o singular por su permanencia en el tiempo decae, desvirtuándose el propio carácter de la subvención nominativa vinculada a un crédito anual.

## 8.2.- Aportaciones estatutarias fundaciones privadas

Se reciben en esta Intervención, con objeto de proceder a su fiscalización, propuesta de aportaciones estatutarias a Fundaciones Privadas.

Vista la documentación que consta en el expediente, y en concreto el informe jurídico emitido por los Jefes de las Secciones del Área correspondiente, las Bases de Ejecución del Presupuesto y siendo miembros de las Fundaciones, se fiscalizan favorablemente las propuestas de referencia.

No obstante, reiteramos en cada una de ellas el informe desfavorable de esta Intervención a un expediente de adhesión a una fundación privada, basado en las conclusiones del Tribunal de Cuentas al respecto, y conforme al cual:

**Primero.-** El Tribunal de Cuentas en informe nº 932, de fecha 23 de febrero de 2012, denominado “Informe de Fiscalización de las Fundaciones del ámbito local” estudia esta situación en los siguientes términos:

*“Analizada la habilitación y regulación legal de las fundaciones de la Administración Estatal y Autonómica, debe proceder a evaluar tales aspectos en relación con la constitución de fundaciones por el sector público local.*

*Como se ha indicado anteriormente, ni el artículo 6.4 de la Ley 30/1994 ni el artículo 8.4 de la ley 50/2002, se pueden considerar como preceptos básicos que posibiliten per se a la Administración Pública para la constitución de fundaciones como instrumento de gestión de sus servicios e intereses públicos, sino que se requiere una norma administrativa expresa que,*

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	61/73

reconociendo el derecho de fundación, articule los aspectos esenciales de su régimen jurídico en el ámbito de la Administración Pública en que se constituya.

En lo que se refiere a la normativa estatal sobre régimen de las entidades locales, el Decreto de 17 de julio de 1955, por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Entidades Locales incorpora en su artículo 85, entre las fórmulas de gestión directa de éstos, a la “Fundación Pública del Servicio”, concebida como un antecedente de los denominados organismos autónomos, salvo cuando era el resultado una adquisición por la entidad de bienes de un particular adscritos a un fin por voluntad del fundador. Esta denominación no será recogida en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, cuyo artículo 85 considera como formas de gestión directa de los servicios municipales a los organismos autónomos locales, las entidades públicas empresariales locales, o a las sociedades mercantiles de titularidad íntegramente municipal, sin que en ningún caso se incorpore como tal a las fundaciones jurídico privadas. Tampoco se manifiesta la voluntad del legislador estatal de habilitar expresamente a las entidades locales para la constitución de fundaciones como forma de gestión de los servicios públicos en la ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, que modifica la LRBRL y concretamente actualiza el citado artículo 85, no obstante estar vigente la actual Ley de fundaciones de 2002.

Por tanto, cabe concluir que no existe amparo legal en la normativa básica estatal de régimen local, que permita la utilización de la figura fundacional a las entidades locales.”

**Segundo.-** La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local tampoco modifica el artículo 85 de la LRBRL variando el sentido establecido en el párrafo anterior.

**Tercero.-** Continúa el citado Informe del Tribunal de cuentas, recogiendo que alguna legislación autonómica, obviando la circunstancia recogida en el párrafo primero de este informe, al regular el régimen específico de las entidades locales de su ámbito territorial, ha incorporado la posibilidad de constitución o participación en fundaciones.

En tal sentido, la Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía, tras establecer en su artículo 33.3.g), la fundación pública local como modo de gestión directa de

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	62/73

los servicios, se limita a continuación a señalar en sus artículos 41 y 42 su régimen jurídico, sin hacer referencia alguna a la creación o participación en fundaciones privadas.

En base a lo anterior, considera oportuno, esta Intervención, que se valorara jurídicamente la continuidad de esta Diputación en este tipo de fundaciones.

### 8.3.- Articulado a modificar en las BEP y anexos.

A continuación, se indican algunas correcciones e introducción de textos que a juicio de la Intervención se deberían recoger en las Bases de Ejecución del Presupuesto, y que debido a la premura del tiempo de que se ha dispuesto para conocer del contenido del expediente, aquéllas que se reseñan a continuación no han podido materialmente ser expuestas con anterioridad a la emisión de este informe:

#### 8.3.1.- En coordinación con el Reglamento de Control Interno de la Diputación de Granada:

##### ART. 18.- FASES DE LA GESTIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS.

(...)

##### **B) GASTOS DE CUANTÍA SUPERIOR A 1.000 € (IVA excluido)<sup>1</sup> E INFERIOR A 40.000 € (IVA excluido), EN EL CASO DE OBRAS, Y A 15.000 € (IVA excluido), EN EL CASO DE SUMINISTROS Y DE SERVICIOS:**

Su tramitación se ajustará a lo siguiente:

- Aprobación. Corresponde a la Presidencia de la Diputación o, por delegación, a la persona titular de la Delegación gestora con competencia para dictar actos administrativos que afecten a terceros.

- Expediente a tramitar **a través del MOAD** ante el Servicio de Gestión Presupuestaria y Contable. Deberá constar:

1.- Aprobación del gasto en documento contable AD, a expedir por el área gestora en fase previa, suscrito por el Titular de la Delegación con competencias para dictar actos y con indicación del n.º correspondiente al expediente MOAD a remitir junto con la oportuna relación contable Q/ \_\_\_\_\_. En caso de pólizas de seguros el documento contable será el ADO en fase previa.

**SE ELIMINA:** para su toma de razón por parte de la Intervención (art. 17 RCI).

2.- Informe suscrito por la persona titular del órgano de contratación así como por el responsable del Servicio, Sección, Unidad o Departamento que lo proponga, justificando de manera motivada la necesidad del contrato y acreditando el cumplimiento de los requisitos y límites aplicables a los contratos menores previstos en el artículo 118 LCSP.

<sup>1</sup> **ESTA INTERVENCIÓN NO CONSIDERA JUSTIFICADO LA AMPLIACIÓN DEL IMPORTE PROPUESTO DE 1.000,00 € A 6.000,00 €.**

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	63/73

(Modelo incluido en el Anexo XIII de las presentes Bases), acompañado de:

- a) NIF del contratista (en el supuesto de que sea necesario su alta en SICAL, junto con el Anexo V de alta de cuenta bancaria).
- b) Declaración responsable acreditativa de la capacidad de contratar y de la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación (Anexo X).
- c) Certificado vigente de estar al corriente con sus obligaciones tributarias o autorización a la Diputación para recabar el mismo (Anexo III)
- d) Certificado vigente de estar al corriente con la Seguridad Social.
- e) Además, en el caso de obras: Presupuesto de las obras conformado por el responsable técnico de la Diputación o proyecto técnico cuando normas específicas así lo requieran, que deberán ir acompañados de informe de la Oficina de Supervisión de Proyectos cuando el trabajo afecte a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra.

3.- Una vez supervisados los documentos por el Servicio de Gestión Presupuestaria y Contable, se remitirá el expediente a la Intervención para **su trámite contable, no siendo sometido a fiscalización previa de acuerdo con lo establecido en el artículo 17.b) del RCI en relación con el artículo 219.1 del TRLRHL.**; verificada esta se procederá a la contabilización del documento AD por el Servicio de Gestión Presupuestaria y la derivación del expediente al área gestora.

(...)

#### ARTÍCULO 21.- ESQUEMA GENERAL DE TRAMITACIÓN DEL GASTO.

(...)

2.- Con objeto de facilitar el conocimiento del procedimiento del gasto a seguir, de acuerdo con la naturaleza económica del mismo, se acompaña a las presentes Bases un Esquema General de Tramitación del gasto (ANEXO I).

El procedimiento de remisión de los documentos ADO/O para su **verificación** es el siguiente:

- a. Las áreas gestoras deberán tramitar a través del gestor de expedientes MOAD los documentos ADOs/Os en fase previa debidamente firmado por la persona titular de la Delegación con competencia para dictar actos frente a terceros y con indicación en cada uno de ellos del nº de expediente, a remitir al SGPC, junto con la correspondiente relación contable Q/\_\_\_\_.
- b. El SGPC procederá a supervisar en cada caso que los documentos remitidos cumplen con los requisitos establecidos al efecto en las Bases de Ejecución y a las Normas de Procedimientos para la Gestión Patrimonial, antes de su traslado a Intervención. Caso de detectar alguna irregularidad, procederá a la devolución del expediente al área gestoras para su subsanación o, en su caso, anulación dejando constancia de la misma.
- c. Recibida la documentación por la Intervención, se procede a su fiscalización con la firma de los documentos ADO/O -siempre que se fiscalicen favorablemente- para su devolución al SGPC.
- d. El SGPC procede, con los documentos debidamente fiscalizados, a contabilizar los mismos y confeccionar una relación contable O/\_\_\_\_ para, de forma agrupada, remitir los expedientes a Tesorería junto con derivación al área gestora para su conocimiento y oportunos efectos.
- e. Por parte de Tesorería se procede a expedir las órdenes de pago acomodándose al Plan de Disposición de Fondos o de Tesorería que se establezca.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code/[REDACTED]</a>	Página	64/73

Las áreas gestoras, para comprobar en qué momento del proceso se encuentran los documentos y dar con ello una información actualizada a los interesados que así lo reclamen, deberán realizar las consultas pertinentes tanto en SICALWIN como en el gestor de expedientes MOAD.

**ARTÍCULO 22.- DE LOS PROYECTOS DE GASTOS Y SUS MODIFICACIONES.**

5. 4º) El expediente MOAD de alta del Proyecto de Gastos será remitido a la Delegación de Economía para su revisión y aprobación por el Órgano que tenga asumida la competencia en cada caso por razón de su cuantía, a cuyo efecto se tendrá en cuenta el importe total de gastos a gestionar.

**SE ELIMINA:** y posterior envío a la Intervención para su Toma de Razón

En el supuesto de proyectos de gastos que requieran modificación presupuestaria, a la documentación correspondiente al proyecto deberá acompañarse la establecida para cada tipo de modificación en las presentes Bases al objeto de su inclusión en el primer expediente de modificación presupuestaria que se tramite; en este caso el acuerdo o resolución que apruebe la modificación incluirá igualmente la aprobación del proyecto de gastos.

**• ART. 43. SUBVENCIONES SOLICITADAS POR DIPUTACIÓN DE GRANADA DERIVADAS DE CONVENIOS Y CONVOCATORIAS PÚBLICAS.**

*Se considera procedente incluir en el apartado 2 que **Fiscalizada favorablemente la solicitud de la subvención, la aceptación de la misma, recogida en el párrafo anterior, no será objeto de nueva fiscalización en caso de que no varíe la cuantía, condiciones y demás requisitos recogidos en la solicitud.***

**• ART. 45. GESTIÓN DE INGRESOS.**

(...)

5.- En aquellos programas de gastos del presupuesto que figuren con ingresos asociados, las áreas gestoras utilizarán el correspondiente módulo del programa SICALWIN "Presupuesto de ingresos / presupuesto corriente / operaciones de ejecución de ingresos previos", para el adecuado reflejo contable en fase previa tanto de los compromisos de ingreso como de los derechos a reconocer.

Las personas responsables de cada centro gestor deberán remitir al Servicio de Gestión Presupuestaria y Contable, en el momento de su expedición y a través de expediente MOAD, comunicación que incluya relación contable de las operaciones grabadas en fase previa y copia de todos los documentos que formalmente hayan servido de base para expedir los compromisos y/o derechos reconocidos, con el mayor detalle posible. Se velará por el establecimiento y mantenimiento de archivos electrónicos integrales y únicos en relación a estos expedientes de común acceso por todas las áreas intervinientes.

Por el Servicio de Gestión Presupuestaria y Contable se procederá a realizar las comprobaciones correspondientes y requerirá, en su caso, que las áreas gestoras completen la información; supervisado el expediente **solo** se dará traslado a la Intervención para la correspondiente toma de razón **de derechos reconocidos**, previa a su contabilización y traslado a la Tesorería de los correspondientes derechos para su efectiva recaudación.

En todo caso, en los proyectos de gastos financiados con Fondos Europeos se procederá al reconocimiento del derecho haciéndose coincidir con la fiscalización y

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	65/73

firma por Intervención de las validaciones y/o certificaciones a remitir a la Autoridad competente.

En los proyectos financiados con compromisos municipales, el reconocimiento del derecho se realizará, en todo caso, con el certificado del Ayuntamiento en el que conste que se ha realizado la actuación y/o actividad.

A tales efectos, la dependencia gestora deberá acompañar al expediente la propuesta de documentos en fase previa siempre que sea posible (...)

- **ART. 46. DEVOLUCIONES INGRESOS.** Se ha de señalar que estos expedientes están sujetos en todo caso a fiscalización previa en aplicación del artículo 10.2 del RCI.

### 8.3.2.- En relación a determinadas actuaciones de gestión.

- **ARTICULO 57.- CONSIDERACIONES GENERALES EN CUANTO AL CIERRE DEL EJERCICIO PRESUPUESTARIO** se considera procedente:

- Añadir un nuevo apartado: *2.- Por Resolución de la Presidencia se dictarán las Instrucciones de desarrollo del cierre del ejercicio presupuestario.*
- Igualmente, se considera procedente recuperar, debido a los plazos y a los trámites preceptivos de los procedimientos de contratación y a fin de cumplir con aquellos y con las instrucciones de cierre del ejercicio presupuestario, se considera imprescindible imponer un límite temporal para proponer expedientes de contratación anticipada<sup>1</sup>.

**ARTICULO 60.- CRITERIOS PATRIMONIALES Y CONTABLES DE LA GESTIÓN DE BIENES.** Se considera que se ha de añadir que en sesión de fecha 30 de abril de 2020 se aprobó la actualización del Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión del Patrimonio de Granada, por el carácter que tal Manual tiene.

**8.3.4.- ANEXO VIII.I:** Se considera que se ha de mantener el punto que hace referencia a hacer efectiva la cofinanciación de la Entidad local (puesto que su regulación está contenida en el artículo 9 del Reglamento Regulador del Plan Provincial de Cooperación a las Obras y Servicios de Competencia Municipal) por el importe de la misma mediante el empleo de alguno de los siguientes medios (*señálese lo que proceda*):

- Ingreso efectivo a través de transferencia bancaria.
- Certificado de la Entidad local haciendo constar que la cofinanciación proviene de una operación de crédito en la que se faculta a la Diputación para hacerla efectiva en el contrato de préstamo
- Mediante autorización para que se haga efectiva la cofinanciación a que venga obligada con cargo a la recaudación de los tributos locales si la Entidad local tiene delegada a través del Servicio Provincial Tributario la facultad de recaudación. Para poder utilizar este sistema de cofinanciación la Entidad local debe tener, al menos,

<sup>1</sup> Desde el día 1 de octubre no podrán proponerse nuevos expedientes de contratación, salvo que se trate de contratos menores o de tramitación anticipada que podrán proponerse **hasta el 30 de noviembre**, ni autorizar con carácter general cualquier gasto salvo supuestos excepcionales debidamente motivados que deberán ser autorizados expresamente por la Diputada o Diputado de la Delegación de Economía a través de documento contable RC; quedan exceptuados los correspondientes a proyectos de gastos con financiación afectada

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	66/73

delegada la recaudación en período voluntario y ejecutivo tanto del I.B.I como del I.V.T.M

**8.3.5.- ANEXO IV:** Se propone la inclusión en el anexo de un apartado en el que conste, en su caso, el importe de los remanentes no aplicados.

**8.3.6.- ANEXO XV:**

Debido a determinadas actuaciones de esta Entidad y especialmente a la entrada en vigor en este ejercicio del nuevo **Reglamento Regulator del Plan Provincial de Cooperación a las Obras y Servicios de Competencia Municipal (PPOYS)** cuyo texto íntegro se ha publicado en el BOP número 105, de 10 de julio de 2020, se han de actualizar los extremos de fiscalización recogido en este Anexo lo que justifica e impone, en los términos siguientes la **MODIFICACIÓN DE LOS SIGUIENTES APARTADOS:**

**4.- PLANES Y PROGRAMAS**

**4. PLAN DE OBRAS Y SERVICIOS. QUE SE RIGEN POR REGLAMENTO PLAN PROVINCIAL COOPERACIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL (RPPOYS).**

4. MODIFICACION DEL PLAN PROVINCIAL DE OBRAS Y SERVICIOS (SIN FASE CONTABLE).

- a) Propuesta al órgano competente para la modificación del plan de obras y servicios ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación.
- b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF), en el que quede constancia que se han comprobado:

- i. No existe mayor aportación de Diputación a la modificación del PPOYS (Art. 7.2 , 13 RPPOYS).
- ii. Compromiso de aportación del municipio, en caso de suponer la modificación una mayor cofinanciación por este (Art. 7.2 RPPOYS).

5. AJUSTES DEL PLAN PROVINCIAL DE OBRAS Y SERVICIOS SIN FASE CONTABLE).

- a) Propuesta al órgano competente para el ajuste del plan de obras y servicios ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación.
- b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF), en el que quede constancia que se han comprobado:

- i. Que el ajuste se refiere a los extremos del art. 8.1 RPPOYS, y que no conlleva modificación del PPOYS.
- ii. Cumplimiento de los plazos necesarios para llevar a cabo la actuación (Art. 12 RPPOYS).

6. EJECUCIÓN DEL PLAN PROVINCIAL DE OBRAS Y SERVICIOS (DOCUMENTOS AD Y O).

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	67/73

**6.1 PAGOS ANTICIPADOS Y ABONOS A CUENTA DE LA COFINANCIACIÓN DE DIPUTACIÓN A LAS ENTIDADES LOCALES:**

Los pagos anticipados y abonos a cuenta, así como los porcentajes y cuantías, ser fiscalizarán en virtud de lo establecido en la correspondiente convocatoria. (Art. 4.3 e) RPPOYS)

**7. REINTEGROS POR INCUMPLIMIENTO DE OBJETO Y/O CONDICIONES.**

**7.1. INICIO DE EXPEDIENTE DE REINTEGRO/ PERDIDA DE DERECHO AL COBRO.**

a) Propuesta al órgano competente para el inicio del reintegro ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación.

b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF), incluyendo:

i. Causas y consecuencias del incumplimiento.

**7.2. RESOLUCIÓN DE EXPEDIENTE DE REINTEGRO / PERDIDA DE DERECHO AL COBRO.**

a) Propuesta al órgano competente para resolver el reintegro ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación.

b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF, en el que se haga mención expresa:

i. Notificación al beneficiario el inicio del expediente de reintegro (art. 40 y ss. L 39/2015 PAC).

ii. Se ha otorgado el trámite de audiencia al beneficiario (art. 82 y ss. L 39/2015 PAC).

**5.- SUBVENCIONES**

Los extremos adicionales a que se refiere la letra c) del artículo 17 del RCI son los siguientes:

**5.- SUBVENCIONES QUE SE RIGEN POR LA LEY 38/2003, LEY GENERAL DE SUBVENCIONES.**

...///...

**2. COMPROMISO DE GASTO. CONCESIÓN (FASE D/ADO).**

**1.1 EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA**

a) Propuesta de concesión al órgano competente ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación, indicando en todo caso (ACM2008 18º 1.B) y art. 24 LGS).

i. El solicitante o la relación de solicitantes a los que se les concede la subvención y la cuantía.

ii. Relación de solicitudes desestimadas.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	68/73

b) Informe del órgano instructor correspondiente incluyendo (ACM2008 18º 1.B) y art. 24 LGS).

- i. Evaluación de solicitudes.
- ii. Que de la información que obra en su poder se desprende que los beneficiarios cumplen todos los requisitos necesarios para acceder a las mismas.

En caso de tramitarse fase ADO además los extremos contemplados en el apartado 3 (Reconocimiento de la obligación) (ACM2008 18º 2. A); art. 13, 23 LGS y 18, 29 RGLS).

c) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF).

#### 1.2 EN REGIMEN DE CONCESIÓN DIRECTA. EXCEPCIONALES ART. 22.C) LGS.

a) Borrador/Propuesta de la Resolución de concesión o convenio en su caso al órgano competente ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación, incluyendo:

- i. Definición del objeto de la subvención, indicando el carácter singular de la misma y las razones que acreditan el interés público, social, económico o humanitario y que justifican la convocatoria pública (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).
- ii. Importe de la subvención y la aplicación presupuestaria a la que se imputa el gasto (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).
- iii. Incluye la compatibilidad o no con subvenciones de otras administraciones públicas, de otros entes públicos o privados o de particulares (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).
- iv. Procedimiento y plazo de justificación (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).
- v. Incluye el porcentaje de la subvención respecto al coste total de la actividad. Si se financia sólo una parte, existe la previsión de justificación del 100% del coste total del objeto de la subvención y la forma en como ésta se hará (art. 19 LGS).
- vi. Si se prevén pagos a cuenta, contempla la necesidad de justificación previa para cada pago parcial (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).
- vii. Si procede, los criterios de graduación de los posibles incumplimientos de las condiciones impuestas para la concesión de la subvención (art. 60 LGS).
- viii. Medidas de difusión de la financiación de programas, actividades, inversiones o actuaciones de cualquier tipo que sean objeto de subvención (art. 18 LGS).

b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF), en el que se ponga de manifiesto:

- i. Que la concesión directa de la subvención corresponde a alguno de los supuestos que, según la normativa vigente habilitan para utilizar este procedimiento (ACM2008 18º 2. A); art. 22 LGS).
- ii. La solicitud de la subvención indica importe que se solicita y proyecto, actividad o comportamiento a subvencionar, y contiene:
- iii. Certificados de que los adjudicatarios propuestos están al corriente de sus obligaciones fiscales y con la Seguridad Social, en los términos previstos en las bases reguladoras (ACM2008 18º 2. A); art. 13, 23 LGS y 18, 29 RGLS).
- iv. Declaración responsable del interesado propuesto de que no incurre en ninguna de las prohibiciones para obtener la condición de beneficiario (art.

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	69/73

v. Declaración responsable relativa a otras ayudas, ingresos o recursos solicitadas y concedidas a otras Administraciones públicas o entes públicos o privados para la misma finalidad con indicación de la entidad concedente, fecha e importe (art. 33 RLGS).

vi. Memoria descriptiva del proyecto, actividad o adopción del comportamiento para la que se solicita la subvención y el presupuesto de la misma, con detalle de ingresos y gastos y desglose de partidas o conceptos.

### 1.3 NOMINATIVAS. ART. 22.2.A) LGS.

a) Borrador/Propuesta de la Resolución o convenio en su caso ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación, incluyendo:

i. Definición del objeto de la subvención y de su beneficiario, de acuerdo con la consignación presupuestaria (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).

ii. Incluye la compatibilidad o no con subvenciones de otras administraciones públicas, de otros entes públicos o privados o de particulares (art. 65 RGLS).

iii. Plazos y modos de pago de la subvención, posibilidad de realizar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que deberán aportar los beneficiarios (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).

iv. Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibido (art. 65 RLGS y art. 41 B) BEP).

b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF), en el que se ponga de manifiesto:

i. Que la concesión directa de la subvención corresponde a alguno de los supuestos que, según la normativa vigente habilitan para utilizar este procedimiento (ACM2008 18º 2. A); art. 22 LGS).

c) Certificado de que los adjudicatarios propuestos están al corriente de sus obligaciones fiscales y con la Seguridad Social, en los términos previstos en las bases reguladoras (ACM2008 18º 2. A); art. 13, 23 LGS y 18, 29 RGLS).

### 3. RECONOCIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN DE SUBVENCIONES (FASE O/ADO).

a) Borrador/Propuesta de Resolución del abono de la subvención ajustándose a las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación.

b) Informe jurídico elaborado en los términos de los arts. 172 y 175 del Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Local (en adelante ROF).

c) Acreditación en la forma establecida en la normativa reguladora de la subvención, de que el beneficiario se halla al corriente de obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social y no es deudor por resolución de procedencia de reintegro. No será necesario aportar nueva certificación si la aportada en la solicitud de concesión no ha rebasado el plazo de seis meses de validez. (ACM2008 18º 1. C y 2.B); art. 13, 23 LGS y 18, 29 RGLS).

d) En el caso de subvención postpagable, Resolución aprobación cuenta justificativa. (ACM2008 18º 1. C); art. 88 RGLS).

e) En el caso de subvención con pagos a cuenta, además:

i. Que estén previstos en la normativa reguladora de la subvención (ACM2008 18º 1.C).

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	70/73

f) En el caso de subvención postpagable que tenga previstos pagos anticipado, además:

i. Certificado/Informe acreditando que no ha sido dictada resolución declarativa de la procedencia del reintegro de la subvención o pérdida de derecho al cobro de la misma por alguna causa prevista en el art. 37 LGS (Art. 88RLGS).

**8.3.7.-** Modificaciones tendentes a adaptar el Anexo XV, tanto al criterio sentado en la Consulta evacuada por el Sr. Interventor General del Estado a instancias de la Sra. Interventora General de la Diputación de Girona con fecha 8 de mayo de 2019, como a la experiencia obtenida por esta Intervención después de más de dos años desde su entrada en vigor.

La razón que justifica esta adaptación es que no han de ser objeto de examen por la Intervención, en el ejercicio de la función interventora, algunos expedientes/asuntos en los que el ejercicio de tal función no resulta procedente por no venir así establecido en ninguna norma, debiéndose señalar que sí lo serán las actuaciones que en desarrollo de las mismas signifiquen el reconocimiento de un derecho o de una obligación con cargo al presupuesto provincial.

Este criterio y por idénticos argumentos, se seguirá igualmente respecto de aquellos expedientes que estaban siendo objeto de fiscalización plena.

No obstante, sí serán objeto de control financiero, en los términos establecidos en el Real Decreto 424/2017, todos los extremos que no lo van a seguir siendo en el ejercicio de la función interventora.

Esta adaptación significa la supresión de los siguientes apartados del Anexo XV:

## **ARTÍCULO SEGUNDO: EXTREMOS ADICIONALES DE COMPROBACIÓN**

*Los extremos adicionales que se comprobarán en la fiscalización o intervención previa limitada, y que tendrán el carácter de esenciales de acuerdo con la letra c) del artículo 19 del Reglamento de Control Interno, son, para cada uno de los expedientes de gastos que a continuación se relacionan, los siguientes:*

### **1.- GASTOS DE PERSONAL**

#### **A) EXPEDIENTES EN FASE DE AUTORIZACIÓN Y COMPROMISO DEL GASTO (FASES AD)**

...//...

#### **1.16.- Excedencia cuidado de familiares (Artículo 89 EBEP)**

- a) Que existe solicitud del interesado
- b) Que existe informe del Área de Recursos Humanos en el que consta:
  - La fecha de efecto
  - Identificación de la plaza/puesto

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a>	Página	71/73

**1.17.- Excedencia por interés particular (Artículo 89 EBEP)**

- a) Que existe solicitud del interesado
- b) Que existe informe del Área de Recursos Humanos en el que consta:
  - La fecha de efecto
  - Prestación de servicios por periodo mínimo de los 5 años anteriores
  - Identificación de la plaza/puesto

**1.18.- Cese adscripción por renuncia**

- a) Que existe informe del Área de Recursos Humanos, en el que consta:
  - Solicitud y comparecencia del/a interesado/a
  - Propuesta de la delegación de Destino
  - Descripción del puesto de origen/destino según la RPT Vigente
  - Efectos
  - Cumplimiento de los requisitos por el/la empleado/a propuesto/a

**1.46.- Cese por remoción del puesto (art. 50 del Rd 364/1995, de 10 de marzo)**

- a) Que existe Informe de Recursos Humanos

**1.48.- Convocatoria de concurso de provisión de puestos de trabajo de personal funcionario de carrera (art. 79 TREBEP y art. 39 y ss del Rd 364/1995, de 10 de marzo)**

- a) En su caso, acuerdo de Pleno de Plan de Reclasificación.
- b) Que existe informe del Área de Recursos Humanos, en el que consta:
  - Características del puesto/puestos incluidos en la convocatoria

**1.49.- Convocatoria de puestos de trabajo por libre designación de personal funcionario de carrera (art. 80 TREBEP y art. 51 a 55 del Rd 346/1955, de 10 de marzo)**

- a) Petición del Área
- b) Informe del Área de Recursos Humanos en el que consta:
  - las características del puesto

Se ha de señalar que el contenido del Anexo XV, una vez que sean en su caso aprobadas las modificaciones propuestas por esta Intervención debe ser objeto de publicación conforme se hizo en el año 2018 cuando se estableció,

En Granada a fecha de su firma digital

EL INTERVENTOR GENERAL

Fdo: Luis Fernando del Campo Ruiz de Almodóvar

12.11.2021

Código Seguro de Verificación	[REDACTED]	Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	<a href="https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code">https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code</a> [REDACTED]	Página	72/73

**ANEXO DE DEUDA PRESUPUESTO 2022**

OPERACIONES DE PRÉSTAMO A LARGO PLAZO DIPUTACION									
ENTIDAD	DESTINO	OPERACION	DEUDA CONCERTADA	T.INTERES	A.T.A.	DEUDA VIVA A 01-01-2022	Amortización 2022	DEUDA VIVA A 31-12-2022	
BCL	INGRA 2005	9544539964	40.989.025,55	EUR + 0,04 / 3,6875%	2.964.551,04	9.108.672,40	2.277.168,08	6.831.504,32	
CAJAGRANADA	INGRA 2005	5015612801	6.190.424,67	2,595% / 3,675%	447.219,74	1.375.649,95	343.912,48	1.031.737,47	
DEXIA	INGRA 2005	36153485	14.724.796,56	EUR + 0/3,680%	1.063.775,11	3.272.177,20	818.044,26	2.454.132,94	
CAJA RURAL	INVERSIONES 2010	5654112886	3.000.000,00	E3M+0,7	258.005,00	272.727,30	272.727,30	0,00	
B.SABADELL	INVERSIONES 2018	807630754903	10.731.145,33	ijo 0,99%	871.167,92	6.950.617,99	794.356,34	6.156.261,65	
CAJA RURAL	INVERSIONES 2019	6644861384	8.936.729,89	E 3M + 0,64 %	938.504,25	8.936.729,89	893.673,00	8.043.056,89	
CAJA RURAL	INVERSIONES 2020	6749185788	5.422.979,26	Euribor 3 M + 48,3 p.b.,	680.416,21	5.422.979,26	225.957,47	5.197.021,79	
CAJA RURAL	INVERSIONES 2021	4.298.749,22	4.298.749,22		537.343,65	4.298.749,22	0,00	4.298.749,22	
	INVERSIONES 2020							0,00	
<b>TOTAL PRESTAMOS INVERSIONES</b>			<b>75.635.392,11</b>		<b>7.760.982,92</b>	<b>39.638.303,21</b>	<b>5.625.838,93</b>	<b>34.012.464,28</b>	
OPERACIONES DE PRÉSTAMO A CORTO PLAZO DIPUTACION									
ENTIDAD	DESTINO	OPERACION	DEUDA CONCERTADA	T.INTERES	A.T.A.	DEUDA VIVA A 01-01-2022	Amortización 2022	DEUDA VIVA A 31-12-2022	
	TESORERIA 2021		0,00	5%		0,00	0,00	0	
<b>TOTAL OPERACIONES A CORTO PLAZO</b>			<b>0,00</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0</b>	
<b>PREST. CONSOLID. DIPUTACION TOTAL EXCEPTO FONDOS P.I.E.</b>			<b>75.635.392,11</b>		<b>7.760.982,92</b>	<b>39.638.303,21</b>	<b>5.625.838,93</b>	<b>34.012.464,28</b>	
				Deuda Viva Visogsa** ajustada		30.346.309,51		23.283.482,75	
				<b>TOTAL Deuda Viva Consolidada</b>		<b>69.984.612,72</b>	<b>5.625.838,93</b>	<b>57.295.947,03</b>	

\*\* LOS DATOS DE VISOGSA SE HAN REGULARIZADO EN ATENCION AL SUBSIDIO EXISTENTE EN DETERMINADAS OPERACIONES según Informe de 3 de noviembre de 2021

Código Seguro de Verificación		Fecha	12/11/2021 13:38:49
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza.		
Firmante	LUIS FERNANDO DEL CAMPO RUIZ DE ALMODOVAR (Interventor Presidencia Diputación de Granada)		
Url de verificación	https://moad.dipgra.es/moad/verifirma-moad/code	Página	73/73